



ESCUELA DE POSGRADO
UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

**Evaluación al programa presupuestal 0058: acceso de la
población a la propiedad predial formalizada en los años
2015, 2016 y 2017**

TESIS PARA OPTAR EL GRADO ACADÉMICO DE:

Maestro en Gestión Pública

AUTOR:

Br. John Christian Viveros Pérez

ASESOR:

Dr. Luis Alberto Núñez Lira

SECCIÓN:

Ciencias Empresariales

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:

Reforma y modernización del Estado

LIMA – PERÚ

2019

DICTAMEN DE LA SUSTENTACIÓN DE TESIS

EL / LA BACHILLER (ES): **JOHN CHRISTIAN VIVEROS PÉREZ**

Para obtener el Grado Académico de *Maestro en Gestión Pública*, ha sustentado la tesis titulada:

EVALUACIÓN AL PROGRAMA PRESUPUESTAL 0058: ACCESO DE LA POBLACIÓN A LA PROPIEDAD PREDIAL FORMALIZADA EN LOS AÑOS 2015, 2016 Y 2017

Fecha: 29 de enero de 2019

Hora: 11:45 a.m.

JURADOS:

PRESIDENTE: Dra. Francis Esmeralda Ibarguen Cueva

Firma:

SECRETARIO: Dr. Angel Salvatierra Melgar

Firma:

VOCAL: Dr. Luis Alberto Nuñez Lira

Firma:

El Jurado evaluador emitió el dictamen de:

.....
Rebato por propia

Habiendo encontrado las siguientes observaciones en la defensa de la tesis:

.....
.....
.....
.....

Recomendaciones sobre el documento de la tesis:

.....
.....
.....

Nota: El tesista tiene un plazo máximo de seis meses, contabilizados desde el día siguiente a la sustentación, para presentar la tesis habiendo incorporado las recomendaciones formuladas por el jurado evaluador.

Páginas preliminares

Dedicatoria:

La presente tesis se la dedico a mi madre por el apoyo y valores inculcados para alcanzar mis objetivos, por enseñarme que con el esfuerzo y la dedicación se puede lograr todo lo propuesto.

Agradecimiento:

Agradezco a mi asesor de tesis el Dr. Luis Alberto Núñez Lira, por sus conocimientos brindados, en la elaboración del presente trabajo de investigación.

Acta de originalidad de Tesis

Yo, John Christian Viveros Pérez, identificado con DNI N° 46082950, estudiante de la Escuela de Postgrado de la Universidad de César Vallejo, sede/filial Lima Norte; declaro que el trabajo académico titulado "Evaluación al programa presupuestal 0058: acceso de la población a la propiedad predial formalizada en los años 2015, 2016 y 2017", presentado en 88 folios, para la obtención del grado académico de Maestro en Gestión Pública, es de mi autoría.

Por tanto, declaro lo siguiente:

1. He mencionado todas las fuentes empleadas en el presente trabajo de investigación, y he realizado correctamente las citas textuales y paráfrasis, de acuerdo a las normas de redacción establecidas.
2. No he utilizado ninguna otra fuente distinta a aquellas expresamente señaladas en este trabajo.
3. Este trabajo de investigación no ha sido previamente presentado completa ni parcialmente para la obtención de otro grado académico o título profesional.
4. Soy consciente de que mi trabajo puede ser revisado electrónicamente en búsqueda de plagios.

De encontrar uso de material ajeno sin el debido reconocimiento de su fuente o autor, me someto a las sanciones que determinan el procedimiento disciplinario.

Lima, enero de 2019



Firma

Presentación

Señores miembros del Jurado,

Presente a ustedes mi tesis titulada “Evaluación programa presupuestal 0058 acceso de la población a la propiedad predial formalizada en los años 2015, 2016 y 2017”, cuyo objetivo fue: Analizar el programa presupuestal 0058, en el cumplimiento del Reglamento de grados y Títulos de la Universidad César Vallejo, para obtener el Grado Académico de Magister.

El presente trabajo de investigación está estructurado en seis capítulos y anexos: El capítulo uno contiene: Introducción, que contiene trabajos previos, marco teórico referencial, marco espacial, marco temporal, contextualización histórica, política, cultural, social, supuestos teóricos, justificación, relevancia, contribución, formulación del problema de investigación, problema general y objetivos. El segundo Capítulo contiene: metodología, escenario de estudio, caracterización de sujetos, procedimientos metodológicos de investigación, recogida de datos, análisis de datos, técnicas e instrumentos de recolección de datos, mapeamiento, rigor científico. El tercer capítulo contiene el sujeto de investigación, elaboración del guion para las observaciones semiestructurada, realización de entrevistas y observaciones semiestructurada, análisis de la documentación, organización de la información y constructos elaborados. El cuarto capítulo contiene las conclusiones. El quinto capítulo contiene las referencias bibliográficas y en el sexto capítulo contiene los anexos.

Por lo cual, espero cumplir con los requisitos de aprobación establecidos en las normas de la Escuela de Posgrado de la universidad César Vallejo.

El autor.

Índice

	Pág.
Carátula	i
Páginas preliminares	iii
Dedicatoria	iv
Agradecimiento	v
Acta de originalidad de tesis	vi
Presentación	vii
Índice	viii
Índice de tablas	x
Índice de figuras	xi
Resumen	xii
Abstract	xiii
I. Introducción	
1.1 Trabajos previos	15
1.2 Marco teórico referencial	19
1.3 Marco espacial	29
1.4 Marco temporal	29
1.5 Contextualización histórica, política, cultural, social	29
1.6 Supuestos Teóricos	31
1.7 Justificación	35
1.7.1 Justificación teórica	35
1.7.2 Justificación metodológica	35
1.7.3 Justificación practica	35
1.8 Relevancia	36
1.9 Contribución	36
1.10 Formulación del problema de investigación	37
1.10.1 Problema General	38
1.10.2 Problema Específicos	38
1.11 Objetivos	39

1.11.1 Objetivo General	39
1.11.2 Objetivo Específicos	39
II. Método	
2.1 Metodología	41
2.2 Diseño de investigación	41
2.3 Escenario de estudio	42
2.4 Caracterización de sujetos	44
2.5 Procedimientos metodológicos de investigación	44
2.5.1 Recogida de datos	44
2.5.2 Análisis de datos	45
2.6 Técnicas e Instrumentos de recolección de datos	45
2.7 Mapeamiento	46
2.8 Rigor Científico	47
III. Trabajo de campo	
3.1 El sujeto de investigación	50
3.2 Elaboración del guion para las observaciones semiestructurada	50
3.3 Realización de entrevistas y observaciones semiestructurada	51
3.4 Análisis de la documentación	51
3.5 Organización de la información y el estudio de caso	52
3.6 Constructos elaborados	65
IV. Conclusiones	
Conclusiones	68
V. Referencias	
Referencias bibliográficas	70
VI. Anexos	
Anexo A: Instrumento de recolección de datos	74
Anexo B: Matriz de categorización de datos	75
Anexo C: Matriz de triangulación de datos	81

Índice de tablas

	Pág.
Tabla 1 : Porcentaje de predios urbanos informales: 2015 - 2017	26
Tabla 2 : Matriz de entrevista preguntas	50
Tabla 3 : Productos y Actividades del Programa Presupuestal 058	51
Tabla 4 : Ejecución del Presupuesto institucional a nivel de Fuente de Financiamiento año 2015.	54
Tabla 5 : Ejecución del Presupuesto institucional a nivel de Fuente de Financiamiento año 2016	56
Tabla 6 : Ejecución del Presupuesto institucional a nivel de Fuente de Financiamiento año 2017	58
Tabla 7 : Predios formalizados de la actividad la formalización titulación masiva de predios, años 2015, 2016 y 2017	60
Tabla 8 : Predios formalizados de la actividad de formalización de Programas de vivienda y urbanizaciones populares, años 2015, 2016 y 2017.	61
Tabla 9 : Predios formalizados de la actividad de formalización de lotes suspendidos, años 2015, 2016 y 2017.	62
Tabla 10 : Predios formalizados de la actividad de formalización de lotes en litigio, años 2015, 2016 y 2017	63
Tabla11 : Títulos entregados y títulos proyectados año 2015, 2016 y 2017	64

Índice de figuras

	Pág.
Figura 1 : Estructura Programatica	21
Figura 2 : Etapa de la formalización de Cofopri	28
Figura 3 : Mapeo para la investigación del programa presupuestal 058	47
Figura 4 : Títulos entregados y títulos proyectados año 2015 al 2017	65

Resumen

La investigación denominada: Evaluación al programa presupuestal 0058: acceso de la población a la propiedad predial formalizada en los años 2015, 2016 y 2017, tuvo como objetivo analizar el programa presupuestal 0058 correspondientes a los años en mención, en donde Cofopri a través del producto: predios urbanos formalizados establece actividades para el cumplimiento de sus metas que fueron programadas en el PEI 2014 – 2018, en donde se pudo analizar que existe inconsistencia en relación a las metas físicas realizadas y programadas en los años 2015 al 2017, que fueron materia de estudio.

Esta investigación tiene un enfoque cualitativo, y de método naturalista. La técnica utilizada para desarrollar esta investigación fue el análisis documental con el análisis de datos recopilados de Cofopri y del portal de transparencia del MEF, y la entrevista a los especialistas de Cofopri.

Se tiene las siguientes conclusiones: (a) de acuerdo a las metas establecidas metas establecidas en la programación anual, se concluye que el nivel de cumplimiento de acuerdo a las metas programadas es el 80.07%, 65.90% y 66.70% respectivamente a los años 2015, 2016 y 2017; (b) Es importante realizar constantes evaluaciones y hacer seguimiento a las metas programadas para tomar decisiones certeras, que contribuyan a mejorar el cumplimiento de las metas físicas programadas; (c) Existe un desfase en cuanto al presupuesto ejecutado y predios formalizados, por lo tanto, se concluye que en el año 2017 se formalizó aproximadamente un 25% menos que los años anteriores; (d) La actividad de formalización de lotes suspendidos consta en la subsanación de discrepancias de los lotes, el número de predios formalizados no es muy constante, por lo que se concluye que en el año 2016 se formalizó 581 predios menos que el 2017, utilizando aproximadamente el 5% más de presupuesto.

Palabras clave: Programa presupuestal, formalización de predios.

Abstract

The research called: Evaluation of budget program 0058: access of the population to the property property formalized in the years 2015, 2016 and 2017, had the objective of analyzing the budget program 0058 corresponding to the years in question, where Cofopri through the product : formalized urban land establishes activities for the fulfillment of its goals that were programmed in the PEI 2014 - 2018, where it could be analyzed that there is inconsistency in relation to the physical goals carried out and programmed in the years 2015 to 2017, which were the subject of study.

This research has a qualitative approach, and a naturalistic approach. The technique used to develop this research was the documentary analysis with the analysis of data collected from Cofopri and the transparency portal of the MEF, and the interview with the Cofopri specialists.

The following conclusions are reached: (a) according to the established goals established in the annual programming, it is concluded that the level of compliance according to the programmed goals is 80.07%, 65.90% and 66.70% respectively in 2015 , 2016 and 2017; (b) It is important to carry out constant evaluations and follow-up on the programmed goals in order to make accurate decisions that contribute to improving compliance with the programmed physical goals; (c) There is a gap in terms of the budget executed and formalized properties, therefore, it is concluded that in 2017, approximately 25% less than in previous years was formalized; (d) The activity of formalizing suspended lots is in the correction of discrepancies of the lots, the number of formalized properties is not very constant, so it is concluded that in 2016 it was formalized 581 properties less than 2017, using approximately 5% more budget.

Keywords: Budgetary program, formalization of properties.

I. Introducción

1.1 Trabajos previos

(Gonzales, 2018) En la presente investigación nos explica que la propiedad es una institución jurídica de término netamente económico, la formalización de la propiedad es el proceso donde interviene el estado en el que se establece un conjunto de normas legales, que garantiza la tenencia de una propiedad jurídicamente saneada y registrada. Es preciso mencionar que las entidades encargadas de la formalización son dos: 1) El Ministerio de Vivienda Construcción y Saneamiento – MVCS y 2) Cofopri, encargadas de sanear, promover, normar el ordenamiento y mejorar la protección de la propiedad, finalmente se enfoca en el problema ubicado en el distrito de Carabayllo donde existes sectores del distrito donde se denomina zona agrícola, y según la ordenanza municipal N° 1105 a pesar de lo establecido, las empresas inmobiliarias inescrupulosas venden lotes, con la finalidad de uso de vivienda a pesar que no los son.

(Fierro, 2018) En su investigación realizada nos informa que el saneamiento de la propiedad privada en el Perú, no tiene implementado una política pública, que básicamente son las leyes y reglamentos que específicamente establecen la forma de “sanear” la irregular posesión de la propiedad predial. Desde el año 1940 el Perú ha tenido una serie de intentos en temas de formalización cuando estaban empezando a formar los barrios marginales y desde el año 1961 empiezan a legalizar la informalidad con una competencia netamente estatal, primero Sinamos, y más adelante la Junta Nacional de Vivienda. Luego en 1981 todas las municipalidades provinciales a nivel nacional y por Cofopri. En la investigación se ha podido identificar que los principales problemas de la formalización de la propiedad netamente privada son los predios con títulos no legalizados, propiedades legalizadas, pero no ingresados en los registros públicos, predios con posesiones de propiedad privada y del estado, predios con privación de tracto sucesivo, diferencias de lo que hay en físico y lo que dice el registro, de esta manera esta investigación sugiera una ley que prescriba la exigencia de todos los municipios del Perú, y de esta forma puedan empadronar con la finalidad de obtener un único listado nacional.

(Rodríguez, 2017) En su investigación explica que el proceso de la ejecución presupuestal es una de las fases más relevantes para alcanzar los objetivos propuestos por la entidad, pero es tomada con menos interés que las demás fases. Asimismo, el autor en su estudio hace mención a la evaluación de la ejecución presupuestal de la PNP y como las políticas públicas repercute en el marco de la seguridad ciudadana. También afirma que, en coordinación con el Ministerio del Interior, la PNP responsable del proceso de la programación, formulación, aprobación y ejecución del presupuesto que le es otorgado, para su ejecución y cumplimiento en beneficio de la ciudadanía, se gestionó de manera desarticulada, personal no capacitado, deficiencia en el sistema logístico y pasando por alto la normatividad vigente.

(Valdivia & Mendoza, 2017) En su estudio nos explica que la titulación de predios urbanos es una política fundamental en donde los habitantes de asentamientos humanos son registrados como propietario legítimo del predio que ocupan, dándoles un título de propiedad para sus lotes, y de esta manera quedan debidamente registrados ante el estado. Asimismo, este estudio nos indica que la política del estado de formalización de predios urbanos a favor de la población es un arma poderosa para resolver el problema de la informalidad, beneficiando a los pobladores a que puedan acogerse a su título como un activo fijo para acceder a créditos que les brinde una buena calidad de vida. La finalidad de Cofopri es otorgar títulos de propiedad debidamente saneados, en asentamientos humanos y pueblos jóvenes de las áreas urbanas, puesto que para las áreas rurales se creó el (PETT) Proyecto Especial de Titulación de Tierras y Catastro Rural, que fue absorbida por Cofopri durante el segundo gobierno del presidente García, esta entidad estaba involucrada en hechos de corrupción lo cual puso en tela de juicio su permanencia, también nos indica que el debacle de Cofopri es consecuencia de una ineficiente gestión y carencias de mecanismos de control, asimismo, es necesario evaluar el programa de titulación desde sus inicios, y tener en cuenta que el proceso de la formalización se mide en función a los títulos de propiedad otorgados.

(Monrroy, 2017) En la investigación realizada el autor nos menciona que la propiedad privada significa el reconocimiento legal, que crea garantías para la persona que ocupa el predio y que se considere dueño. También nos menciona que el factor tierra denominado así por los economistas tradicionales podrá ser usado como aval para acrecentar las condiciones de vida de los pobladores, fundar empresas para desarrollar actividades que aporten a la riqueza de la nación, razón por la cual la propiedad es esencial para hacer funcionar la economía del mercado. La carencia de reconocer e identificar legalmente las posesiones de la población más pobre del país es admitida por la mayor parte de los expertos en desarrollo global, asimismo, expone que la propiedad netamente privada es la parte fundamental de cualquier economía emergente, el título de propiedad empodera al propietario, dándole la capacidad y las facilidades de ser más productivos en la economía formal. La formalización tiene por objeto brindar títulos de propiedad, de esta manera conceder los derechos de la propiedad a los propietarios que cuenten con los requisitos establecidos por la ley.

(Cossio, Ramírez, & Bustamante, 2016) En su investigación nos plantea que el programa de titulación de la propiedad en el barrio Moravia ubicado en Medellín-Colombia, que se realizó en los años 2012-2015, con la finalidad de sobrepasar la brecha de la informalidad en el registro de la propiedad, garantizando una buena calidad de vida de los pobladores. Pero en ese transcurso se presentó distintos problemas que obstaculizaron el desarrollo de la implementación del programa y los objetivos propuestos, también se menciona que la política de vivienda no considero las situaciones topográficas de vivienda estuvieran en condiciones de ser habitadas, y una serie de gastos que no fueron tomados en cuenta y que tenían que ser cubiertos por los pobladores beneficiarios, y esto se le sumó las obligaciones tributarias que originaron el abandono, al alquiler y a la venta informal del terreno. Y a consecuencia de ello un cambio negativo de la economía en las familias y fundamentalmente que no se llegó a cumplir con las metas propuestas en plan de Desarrollo de Medellín, con una mejor calidad de vida.

(Chocce, 2016) En su investigación nos menciona que el derecho de propiedad es una variante indispensable en el desarrollo y crecimiento económico, según (DiPasquale & Glaeser, 1999), afirma que existe correlación entre la posesión de un título de propiedad y las variables que conllevan ser un buen ciudadano. Asimismo, establece que la inversión en capital social era motivada, en mayor parte. Por la titularidad que los pobladores tenían en sus predios, y que ello motivaba a los pobladores de una comunidad a trabajar para mejorarla. En ese sentido este trabajo busca demostrar y cuantificar los efectos de un programa de titulación sobre una serie de medidas de capital social vinculados con grupos sociales no profesionales. Usando fuentes de información provenientes de Cofopri.

(Castañeda, 2016) Esta investigación tiene como objetivo principal establecer el proceso judicial adecuado para llevar el control legal de la emisión de los títulos de propiedad, desde el punto de vista del proceso de formalización de terrenos urbanos en la provincia de Huancayo por parte de Cofopri. Asimismo, la muestra de la presente investigación se conformó por ocho expedientes de procesos judiciales, el diseño de investigación es descriptivo, el cual se basó en identificar los datos con la finalidad de examinar el comportamiento de la variable, y en cuanto a la medición del instrumento se basó en la lista para la evaluación de los expedientes judiciales. Llegando a la conclusión que este estudio aporta a una conducencia procesal dentro del control jurídico legal por el poder judicial, conforme a los títulos de propiedad de predios urbanos emitidos por Cofopri en la provincia de Huancayo, con la finalidad de obtener un pronunciamiento sobre el caso.

(Matiz, 2015) En su investigación explica sobre el estudio del caso de la municipalidad de Ramiriquí en el departamento de Boyacá. Que buscó aproximarse de que forma los campesinos, los pobladores y analistas externos, perciben los contenidos establecidos en la Política Pública Integral de Tierras (PPIT) y en su Programa de Formalización de la Propiedad Rural (PFPR), y lleguen a contribuir significativamente al desarrollo rural, al reconocimiento de la labor del campesino y a favorecer la condición de vida de sus familiares y el entorno donde habitan.

Asimismo, los resultados obtenidos se basan en los inconvenientes encontrados en el momento de posibilitar una construcción colectiva y comunitaria, que de alguna manera logre transformar las realidades sociales y territoriales en comunidades rurales.

1.2. Marco teórico referencial

Según lo indicado en el marco de la directiva N° 002-2016-EF/50.01 aprobado por la R. D. N° 024-2016-EF/50.01 establece que un programa presupuestal es una unidad de programación de las actividades de las instituciones públicas, y que se crean para contrarrestar un problema nacional, que integradas y organizadas proveen productos y servicios en beneficio de la población, de esta manera contribuye al logro de un objetivo asociado a una política pública. Los programas presupuestales se implementan progresivamente a través de las acciones de seguimiento, evaluaciones independientes mediante el Ppr.

Programas Presupuestales

Según el (MEF 2015) de acuerdo con lo establecido en la directiva que rige para los programas presupuestales dentro del marco de la programación y formulación de presupuesto público del año fiscal 2016, menciona los siguiente:

Los programas presupuestales es una manera de organizar el presupuesto de acuerdo a la función de las actividades vinculadas a un producto que pueden ser bienes o servicios en beneficio de la ciudadanía. Sustentado su formulación en evidencias que les permite lograr resultados previstos.

La importancia de los programas presupuestales radica en identificar para asignar ciertos recursos ante la necesidad de actuar llegando a resultados beneficiando a la población, en ese sentido bajo una lógica causal surge el compromiso de evaluar el gasto público, determinar la lógica causal de los bienes y servicios estableciendo indicadores que permitan medir el programa presupuestal.

Seguimiento

Se aplica en los avances de los productos y resultados del gasto público, principalmente en los programas presupuestales, que están a cargo de la DGPP, ministerios y pliegos responsables que son participe de la ejecución de las metas físicas y financieras.

Evaluación

Es el análisis del objetivo de un proyecto, que se está realizando o ya se realizó, en relación a su eficiencia, diseño, eficacia y su repercusión en la población, los resultados obtenidos de la evaluación se vinculan con la entidad, el cual deberán tener en cuenta y asumir el compromiso mejorar el desempeño se el caso.

Elementos que comprende el programa presupuestal

Producto: Se considera a los bienes y servicios que se le entrega a la población beneficiaria con la finalidad de generar un cambio. Asimismo, los productos entregados son la razón de haber realizado las actividades correspondientes según las especificaciones técnicas.

Acciones comunes: Se refiere a los gastos administrativos exclusivo del programa presupuestal, pero no pueden estar considerados dentro de los productos, porque están relacionados con la gestión, seguimiento y monitoreo del programa presupuestal.

Proyecto de inversión pública: Tiene una intervención limitada en el tiempo utilizando los recursos públicos, con la finalidad de crear, mejorar y ampliar los bienes y servicios durante la vida útil del proyecto.

Actividad: Es toda acción que se realiza sobre los bienes y servicios que se dan en el programa presupuestal, que en relación a otras actividades en conjunto garantiza el suministro del producto.

Indicador: Define la medida del nivel de un logro en el resultado de las actividades realizadas.

Meta: Se refiere al valor numérico que se proyecta en el indicador, la meta física es el valor numérico que se proyecta en el indicador de la producción física.

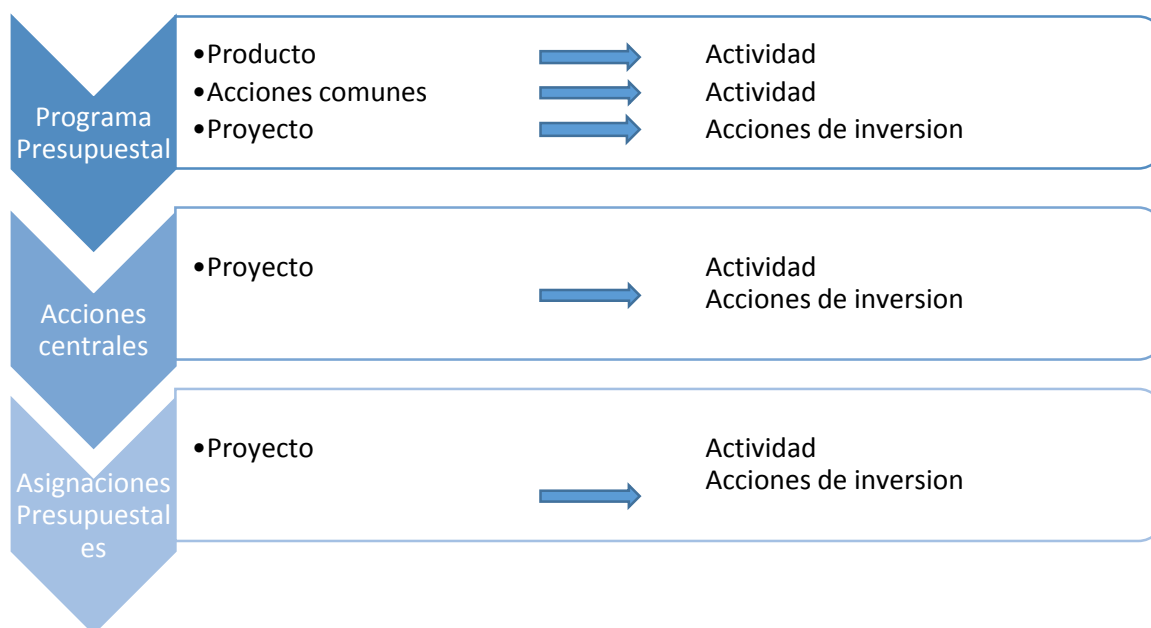


Figura 1. Estructura Programática.

(Acuña, 2012) por su parte, afirma que, todos los estados de acuerdo a su coyuntura política, y en relación con sus objetivos estratégicos, establece programas presupuestales, teniendo en cuenta las necesidades principales de la población, convirtiéndose en unidades de acciones mediante la programación del presupuesto, para satisfacer las necesidades fundamentales en beneficio de una población determinada.

El Programa Presupuestal 0058 – Acceso de la Población a la Propiedad Predial Formalizada

Se diseña como una solución a las necesidades de una población y con la finalidad de contrarrestar la persistencia de informalidad predial que existe en el Perú, tiene como público objetivo a todos los posesionarios informales de lotes

urbanos. Desde su creación, el Programa Presupuestal 0058, tiene la función principal de disminuir la informalidad de la propiedad urbana, ante la necesidad de la población para acceder a un título de propiedad legal y saneado que le brinde beneficios que le permitan mejorar la economía de sus familias.

(Tangoa & Reatgui, 2016) en su estudio de la evaluación del presupuesto por resultado, y después de aplicar el proceso metodológico y analizar los resultados llega a la conclusión que el programa presupuestal 066 - se encuentra dentro del parámetro que está establecido por la normativa de la contabilidad pública, las partidas presupuestarias del gasto del dicho programa presupuestal corresponden a la cadena funcional programática, asimismo, es importante porque permite analizar e identificar el número de acciones ejecutadas y en qué medida se estarían logrando los objetivos de acuerdo a la necesidad que fue creada.

La evaluación del programa presupuestal es una actividad que se realiza periódicamente, y nos da a conocer los avances y la consistencia en el diseño, así también nivel de desempeño en el que se va realizando, de este modo nos permite conocer las acciones que genera mejora de la gestión. Garantizando su objetividad en los informes finales de evaluación de los programas, de donde se traducen las recomendaciones en mejoras de acuerdo con las líneas de acción con lo programado, puntos de verificación y plazos establecidos para el cumplimiento (MEF 2014). Ejecutar el seguimiento y la evaluación para el cumplimiento de las metas referente a los indicadores de las dimensiones física y financiera, de los proyectos o actividades que corresponda de acuerdo a lo establecido en el marco de la normatividad vigente.

1.2.1. Teoría de la Propiedad

(Locke, 2005) afirma en su teoría, que destacaba principalmente límites a la propiedad, según el filósofo inglés, la base del derecho de propiedad conlleva relación con su origen natural, pues esto representa la manifestación del trabajo del hombre o de sus ancestros. También afirma que es el trabajo que le da derecho a

esa propiedad. De esta manera para argumentar el derecho de propiedad, Locke acude al derecho natural de cada persona, a ser perseverantes y a los bienes indispensables para la subsistencia, como el agua y la carne.

En líneas generales, Locke identificó la propiedad como un derecho netamente absoluto e ilimitado. Por lo tanto, objeta hasta donde Dios habría dado la propiedad al hombre, asimismo, menciona que todo lo que sobrepasará esa medida que perteneciera a los demás, ya que como se dice que nada hecho por Dios podría ser destruido por el hombre. También consideraba que las provisiones naturales fuer excesivo y los consumidores escasos, nadie, según el principio de la razón, podría guardar una cierta parte de las provisiones que desfavorecería a los demás.

(Honoré, 1961) citado en (Pincione) menciona en un artículo influyente el concepto de la propiedad “plena” o “liberal” que sigue siendo aceptada por varios autores, muy aparte que si creen que la propiedad está justificada. El autor manifiesta que constituye un análisis al derecho de propiedad privada respecto al derecho subjetivo, los juristas habituales comprendían al derecho de la propiedad privada como un control exclusivo que el sistema jurídico otorga a una persona sobre una cosa.

Respecto a este análisis que puede ser aceptado en el sentido que aplica el uso importante de la expresión “derecho de propiedad” por los siguientes personajes como: jueces, legisladores y abogados, pero esto no quiere decir que sea indispensable que el sistema jurídico establezca un derecho de propiedad privada. Asimismo, usan estas manifestaciones en un sentido parecido al que Honoré menciona en su análisis: “derecho de la propiedad plena”.

Predio Urbano.

Según lo indicado en el D. S. N° 011-2006-Vivienda., se considera como predio urbano a la unidad inmobiliaria conformada por una superficie de terreno adecuado

que sea considerado habitable para el uso urbano y que tenga conexiones a los servicios básicos como el acceso sistema de agua potable, desagüe, sistema eléctrico y alumbrado público y que haya sometido a un proceso administrativo para obtener esta condición. Asimismo, añade que no es necesario que el predio cuente con pistas y veredas.

También menciona que las posesiones urbanas podrán ser realizadas de manera creciente, el proceso de conversión de un predio considerado rústico a un predio urbano, implica incorporar servicios públicos que comprometa la implementación de infraestructura, así como el crecimiento la misma a favor del propietario.

La formalización de la propiedad informal

Las tramites actuales que deben efectuar los peruanos para reconocer y registrar sus terrenos constituyen una política discriminatoria que les impone demorarse muchos años en gestionar tramites que ocasiona pérdida de tiempo y dinero.

Sin senda a la regularidad de sus posesiones, la gran parte de los pobladores no puede ampararse completamente a la reciente política económica, que contiene el equilibrio de la moneda y la privatización. En el mayor de los casos el peruano al no tener un acceso práctico a la propiedad predial legal en donde se pueda establecer recurre al acceso extralegal, como las posesiones informales, la invasión, quebrantando la seguridad de las demás personas que han conseguido registrar su propiedad.

De esta manera se requiere con urgencia crear y ejecutar un sistema nacional para la formalización de predios que mencione en sus cláusulas, la adjudicación de lotes, el saneamiento físico y legal, la titulación, el acceso al predio urbano y el registro de las posesiones informales de los pobladores de bajos recursos que persiguen el sueño de la vivienda propia.

Comisión de formalización de la propiedad informal

Teniendo en cuenta la importancia de garantizar a los pobladores el derecho a la propiedad, y sobre todo al haber declarado como interés de la nación el acceso a la propiedad formal y a su debida inscripción en los registros públicos, se crea Cofopri (Organismo de Formalización de la Propiedad Informal), como aquella entidad responsable de plantear y ejecutar de forma general y rápida un programa exclusivamente para la formalización de la propiedad predial en todo el Perú.

Conforme a la Ley de Promoción del Acceso a la Propiedad Formal y lo establecido en el D.L. N° 803, manifiesta que la propiedad predial atribuye una gran parte de los activos de la población de bajos recursos, no obstante, este no puede ser usado legalmente porque no tiene el respaldo de un título de propiedad saneado. A raíz de ello se diseña un sistema institucional que facilitará a los pobladores de escasos recursos económicos convertir sus propiedades en activos que les permita integrarse al mercado formal y a su vez ser utilizados en actividades comerciales; aumentando el valor de los patrimonios y facilitando a sus poseedores el acceso principalmente a los servicios básicos.

Cofopri tiene la finalidad principal y primordial de ejecutar de forma continua el proceso de la formalización de la propiedad predial a través de procedimientos de titulación a nivel nacional, que involucre los pueblos jóvenes, y cualquier otra forma de posesión que tenga la finalidad de ser ocupado posteriormente como vivienda.

Teniendo en cuenta el objetivo institucional el cual es disminuir los índices de informalidad de los predios urbanos del país, Cofopri establece campañas de empadronamiento masivo y previa calificación brinda el acceso a la propiedad formal a miles de poseedores de los pueblos más alejados con alto índice de pobreza.

En la actualidad la necesidad de los pobladores de bajos recursos es fundamentalmente el acceso a un techo, una propiedad debidamente formalizada con un título que le permita seguridad jurídica y acceso a diferentes beneficios, como acceso al crédito, herencia para la familia y el incentivo a la inversión, embarcándose a un mercado formal, son los programas sociales y principalmente los de vivienda, que permiten a las familias pobres acogerse a este beneficio, mediante un enfoque de política de vivienda.

En los últimos años Cofopri ha logrado reducir desde el año 2010, la brecha de la informalidad predial urbana 10.9 puntos porcentuales, y que para el año 2017 la informalidad en el Perú es de 26.2%, si bien es cierto aun el nivel de informalidad es alto, sin embargo, actualmente Cofopri está optando medidas para reducir la brecha una de ellas es el convenio firmado con la Sunarp, el cual otorgará de forma gratuita el acceso a su base grafica registral, que permitirá facilitar el proceso de la formalización que beneficiará a más familias convirtiéndolos en propietarios, y que reducirá en 20% la demora del proceso de formalización y se optimizarán los recursos.

Tabla 1

Porcentaje de predios urbanos informales: 2015 - 2017.

Años	Porcentaje
2010	37.1%
2011	35.1%
2012	33.6%
2013	31.9%
2014	30.1%
2015	28.9%
2016	27.7%
2017	26.2%

Fuente: estimación de la OPP-Cofopri

Objetivo de la Formalización de la Propiedad

Concretar el proceso de la entrega de títulos de propiedad de los predios ocupados

ilegalmente, títulos sostenibles en el tiempo atribuyéndole seguridad jurídica, ejecutar el saneamiento físico y legal correspondiente. Fomentar nuevos poseedores a tener un título de propiedad e inducir a su debida inscripción en favor a los poseedores.

Formalización de posesiones informales

El proceso de la formalización predial se ejecuta sobre terrenos invadidos, centros poblados informales habitados hasta el 31 de diciembre del 2004, comprendemos por terrenos invadidos a los asentamientos humanos, barrios marginales, barriadas, asociaciones y cualquier otra forma informal de ocupación de terrenos, posteriormente a ser habitados.

La Formalización de la Propiedad de ocupaciones informales se desarrolla en los siguientes procesos:

Proceso 0: Diagnóstico de la Informalidad

En esta fase se determina el inicio del proceso, se realiza los estudios técnicos y legales del área a intervenir, recaba la información necesaria y ordena la documentación para identificar la cantidad y ubicación de las ocupaciones informales. Identificando si los terrenos ocupados son propiedad del estado o particulares y si cuentan con un registro o no.

Proceso 1: Formalización Integral.

Consiste en evaluar los terrenos mediante estudios topográficos, con la finalidad de juntar y organizar información necesaria para determinar si es viable incorporarlo al proceso de formalización, asimismo, evaluar en que condición se encuentra los terrenos ocupados, si está o no, ubicado en un lugar que ponga en riesgo la integridad de los poseedores y si es factible que el estado invierta los recursos para que se dé inicio a la formalización.

En el proceso de la formalización integral se efectúa el estudio del levantamiento de la información de campo, con la finalidad de comprobar la ocupación de los lotes individuales, si existe o no documentación de la propiedad y toda información importante para la preparación de los planos para posteriormente empadronar a los poseedores.

Proceso 2: Formalización Individual.

Se inicia en la evaluación y calificación correspondiente de toda la documentación realizada en el empadronamiento y verificación de lotes, si en este proceso se presentan conflictos referentes a la posesión del terreno, se derivan al área del tribunal administrativo de la propiedad, para que en esta instancia se resuelva dichos conflictos que se puedan presentar, con la finalidad de otorgar títulos de propiedad debidamente saneados y registrados a cada uno de los beneficiarios.

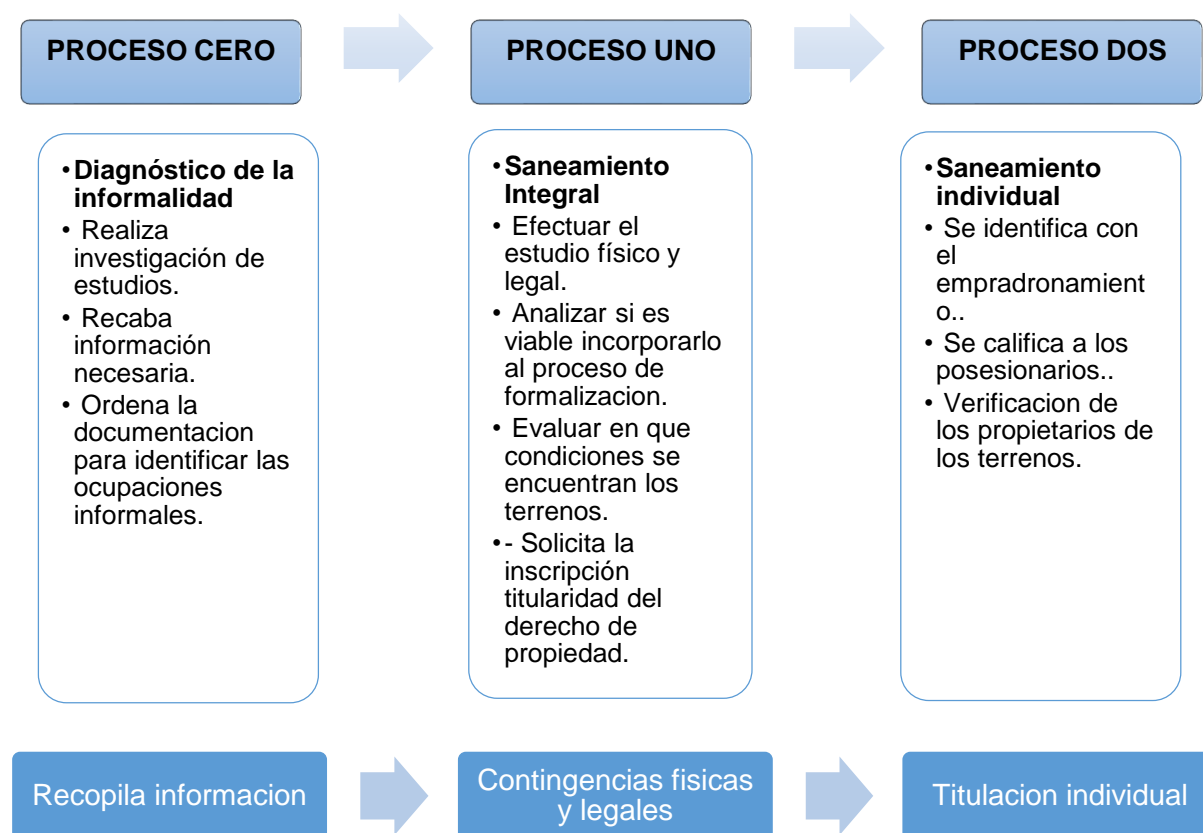


Figura 2. Etapa de la formalización de Cofopri.

1.3. Marco espacial

Para poder llevar a cabo la investigación, se realizó entre los meses de septiembre de 2018 a diciembre de 2018, tomando en cuenta el espacio geográfico físico donde se va a desarrollar la investigación, específicamente en el Organismo de Formalización de la Propiedad Informal, con dirección en la av. Paseo de la Republica - San Isidro, Lima – Perú. Asimismo, mencionamos que las actividades se desarrollan en todo el país mediante las 24 oficinas zonales y la oficina zonal Lima y Callao, la cual es monitoreada por la oficina de coordinación descentralizada.

1.4. Marco temporal

En el presente trabajo de investigación se desarrolla en los periodos de tiempo correspondientes a los años 2015, 2016 y 2017 que evaluó al programa presupuestal 0058: Acceso de la población a la propiedad predial formalizada, dado que en estos periodos existe inconsistencia en cuanto a las metas físicas programadas y los títulos de propiedad emitidos por Cofopri, según el PEI 2014-2018.

Para analizar y comprender la problemática es necesario conocer las variables que fueron partícipes del incumplimiento de las metas físicas, que provoco inconsistencia en los objetivos, en ese sentido, se podrá contrarrestar las deficiencias que hubiera tenido la entidad, como ente principal de formalización en el Perú.

1.5. Contextualización histórica, política, cultural, social.

Según a lo establecido en el artículo 21 del D. L. 051, se les asigno a las municipalidades provinciales el encargo del saneamiento físico legal de los terrenos invadidos.

El proceso de la formalización en el Perú, antes de la creación de Cofopri presentaba demoras en proceso para la entrega de títulos de propiedad por parte de las municipalidades, los costos de los títulos eran muy caros, los trámites para la

titulación en el mayor de los casos demoraban más de tres años, y no realizaban un estudio previo técnico legal de los terrenos ocupados.

Por esta razón en el año 1996 se creó Cofopri a través del D. L. 803 con la finalidad de brindar solución al acceso de la propiedad formal de los pobladores de bajos recursos que carecían de un título de propiedad debidamente saneado. Asimismo, para dar cumplimiento a sus funciones, Cofopri asumió la potestad de los terrenos estatales, ocupados por los pueblos jóvenes, y es así que para el año 2015, se había formalizado aproximadamente 2,055.000 millones de predios en todo el Perú.

Referente al contexto político, desde hace años el estado ha emitido leyes y normas y decretos para contribuir al desarrollo del país, en ese sentido, con el propósito de reducir la brecha de la informalidad y mediante la ley 29802 se aprueba el aumento del régimen temporal de la formalización de terrenos informales hasta diciembre del 2016. De acuerdo al D. L. N° 1202 establece que Cofopri ejecutara de manera continua la adjudicación de terrenos del estado con el propósito de ser habitadas, mediante el programa de adjudicación de lotes (PAL) a los terrenos que hayan sido invadidos desde enero del 2005 hasta noviembre del 2010.

Según, ley N° 28296: Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación, que define políticas nacionales en defensa, promoción y protección de la propiedad en base a régimen legal, sin distinción a estar ubicados en terrenos públicos o privados. Consecuentemente estos no pueden ser invadidos, ocupados ni vendidos con fines diferentes al estudio arqueológico.

Por lo antes mencionado en esta ley, Cofopri no puede iniciar el proceso de formalización en terrenos que hayan sido vendidos o invadidos ubicados en una zona arqueológica.

De acuerdo con el marco lógico de Cofopri menciona generar el desarrollo económico, social con el fin de dar la calidad de vida de la población de bajos recursos que ocupan terrenos del estado, teniendo en cuenta que la institución fue creada para identificar escenarios de posesión y ejecutar el proceso de formalización. La problemática de Cofopri va más allá de las actividades específicas que desarrolla la institución, en ese sentido, se puede definir que los pobladores tienen activos fijos (bienes inmuebles), pero no pueden usar para realizar una inversión o para acceder al financiamiento, en efecto la titulación es importante. Asimismo, se menciona que el progreso social no solo se consigue con el desarrollo económico, sino que es necesario establecer políticas y mecanismos que conlleven programas basados en asistencia para la población más pobre, principalmente los que carecen de educación, alimentación y vivienda.

1.6. Supuestos Teóricos

Producto: Predios Urbanos Formalizados

En el marco del decreto legislativo N° 1202 que fue promulgada para modificar el D. L. N° 803, Ley de promoción del acceso a la propiedad formal, el cual establece medidas complementarias para el acceso a la propiedad formal y que básicamente norma a la adjudicación de tierras del estado para fines de vivienda a través del programa de adjudicación de lotes – PAL a responsabilidad de Cofopri,

Asimismo, en el párrafo segundo del artículo N° 46 del D. S. N° 013-99-MTC que establece la aprobación del reglamento de formalización de la propiedad, menciona que un lote será considerado para equipamiento urbano, cuando así lo establezca el plano de lotización aprobado por Cofopri, de un terreno ocupado informalmente.

En ese sentido, según la ley N° 29090 – Ley de regulación de habitaciones urbanas y de edificaciones, manifiesta que los procesos de habilitación urbana para fines de recreación pública, que son para uso de servicios públicos como: para la

educación, salud y otros afines, se constituyen bienes de dominio público. No obstante, el programa de vivienda es ejecutado por las empresas del estado y fondos de vivienda.

En el presente estudio de investigación, se centra en el análisis del programa presupuestal 0058 acceso de la población a la propiedad predial formalizada, el cual es de enfoque cualitativo y no se basa en hipótesis, asimismo, es relevante establecer categorías o supuestos teóricos que se utilizaran para el desarrollo del presente trabajo de investigación.

En ese sentido, los supuestos teóricos derivan del resultado del conocimiento o información de los progresos teóricos en un área determinada de los resultados obtenidos por medio de las técnicas de estudio. (Hernández 2014).

A continuación, se detallan los supuestos teóricos desarrolladas por Cofopri para el logro de las metas programadas en las actividades mencionadas, las cuales corresponden al producto predios urbanos formalizados del programa presupuestal 0058.

1.6.1 Supuesto teórico 1: Formalización titulación masiva de predios.

Cofopri desarrolla esta actividad a través de las 24 oficinas zonales, estableciendo procedimientos técnicos jurídicos que están orientados a la formalización de la propiedad predial en relación a los centros poblados, que fueron programados para dicho proceso.

De acuerdo al contexto y dada la persistencia de la informalidad y ante la necesidad dar soluciones a demandas de las necesidades sociales, Cofopri establece una de sus actividades que más títulos de propiedad emite; la formalización titulación masiva de predios, de forma descentralizada a través de sus oficinas zonales.

Asimismo, para seguir con el proceso de titulación, la formalización es aplicable a la población de bajos recursos económicos que se establecieron en posesiones informales hasta el 31 de diciembre del 2004, Cofopri a través de la Dirección de Formalización Integral, realiza la entrega del producto que este caso es el título de propiedad, a través de las áreas técnicas, de asesoramiento y de coordinación a nivel central y en donde se realizan las actividades con la presencia del titular de la entidad.

Con el objetivo de brindarle mayor facultad a Cofopri, se crea la Ley N° 28923 “Ley que establece el régimen extraordinario de formalización y titulación de predios urbanos” como principio fundamental de abordar como interés público la titulación de predios urbanos informales en el país, reduciendo la informalidad urbana y eliminando la pobreza con la finalidad de acogerse a beneficios, adquiriendo un título de propiedad que lo respalde jurídicamente.

1.6.2 Supuesto teórico 2: Formalización de programas de vivienda y urbanizaciones populares.

De acuerdo a su marco legal, Cofopri interviene de la siguiente manera:

Formalización de programas de vivienda, se refiere a la elaboración e inscripción de planos perimétricos, traslado y lotización. Asimismo, las declaraciones de fábrica, aplicación de los reglamentos internos y de ser el caso la inscripción de la titularidad de los beneficiarios.

Formalización de urbanizaciones populares, conlleva al apoyo técnico para la regularización en el tema jurídico y legal, partiendo de la aprobación de la habilitación urbana por parte de los municipios de su jurisdicción; y luego de ser aprobada, debe ser inscrita en el registro de predios, llegando a la culminación e inscripción de los predios individuales.

Conforme a la Ley 28687 “Ley de desarrollo y complementaria de formalización de la propiedad informal” que extiende el proceso de la formalización,

en los sectores populares, centros urbanos y urbanizaciones populares que habitan en terrenos del estado.

Dentro del contexto del programa de vivienda que Cofopri desea atender es el escaso acceso a viviendas de la población pobre, principalmente en la actualidad la oferta para la población es insuficiente, en ese sentido el estado trabaja en conjunto para generar suelo urbano formalizado y apto para ser habitados, hoy en día la necesidad para acceder a un predio para los pobladores de bajos recursos es considerada como una política de vivienda que debe ser efectiva dentro del territorio peruano.

Asimismo, dentro del programa de vivienda del Perú se tiene como objetivo hacer que los beneficiarios cuenten con un título de propiedad debidamente registrado, es por ello que el estado promueve el proceso de la formalización con la finalidad de dar un respaldo al ser propietario legal del terreno ocupado.

1.6.3 Supuesto teórico 3: Formalización de lotes suspendidos.

En esta actividad se relaciona a la subsanación de discrepancias que puedan presentar entre los planos trazados y la lotización (PTL) y la ocupación efectiva de los posesionarios, identificando las posibles zonas de inspección para llegar al levantamiento de la suspensión, en la Dirección de formalización individual, se da inicio a las acciones para generar predios modificados, a través de la calificación individual haciendo el uso de las fichas de empadronamiento llegando así a la emisión de títulos y posteriormente a la inscripción.

La formalización de lotes suspendidos se refiere a encaminar acciones concernientes al saneamiento físico – legal de los predios que se encuentran en el proceso de formalización, pero que no tengan un título de propiedad por tener algunas contingencias que no le permite culminar con el proceso de formalización y posteriormente registrar el título de propiedad.

En las acciones de formalización de esta actividad solo podrán entablar los procesos de conciliación entre el titular del derecho de la propiedad y los ocupantes, en otros casos la regularización del tracto sucesivo, a fin de producirse la conciliación, el ocupante y el propietario pueden llevar a un acuerdo de compra y venta, la conciliación puede tratar todo o parte del terreno y la tasación será llevado a cabo en el consejo nacional de tasación, teniendo en cuenta la base de valuación reglamentaria.

1.7. Justificación

Justificación teórica

En la presente propuesta se justifica en analizar el programa presupuestal 0058 – acceso a la población a la propiedad predial formalizada, en el marco del cumplimiento de las metas físicas establecidas en el plan estratégico institucional 2014 – 2018 y su contribución al reordenamiento urbano en el marco del desarrollo económico social del Perú, garantizando a los pobladores de bajos recursos económicos, acceder a beneficios que le permitan una mejor calidad de vida a través de un título de propiedad debidamente saneado, que les garantice seguridad jurídica legal. Asimismo, formalizar no es básicamente registrar los terrenos y brindar títulos de propiedad, sino que incentiva al crecimiento organizado de las ciudades.

Justificación metodológica

El presente estudio de investigación permite conocer la importancia de la evaluación de un programa presupuestal, mide la eficiencia respecto a la programación anual y en qué porcentaje se encuentra en cuanto a las metas físicas y que cantidad de presupuesto se está utilizando referente al cumplimiento de los objetivos.

Justificación práctica

Esta investigación se realizó porque es necesario ejecutar evaluaciones progresivamente a los programas presupuestales, con la finalidad que cumplir

eficientemente con la programación de las metas físicas de las diferentes actividades de la institución, estableciendo planes que permitan mejorar la eficiencia del proceso de la formalización de la propiedad predial urbana en los centros poblados, pueblos jóvenes etc.

Se planteó el estudio de las actividades del proceso de la formalización en el programa presupuestal 0058. De acuerdo con lo dispuesto en el marco de la Directiva N° 002-2016-EF/50.01 el cual indica que se debe realizar el seguimiento y evaluación y con la finalidad de conocer en qué medida se está cumpliendo las metas físicas de las actividades y/o acciones que según corresponda, teniendo como referencia el marco de la normatividad vigente.

1.8. Relevancia

El presente trabajo de investigación analiza la situación del programa presupuestal 0058 en el marco del cumplimiento de las metas físicas en relación a lo programado y ejecutado, y nos da a conocer la importancia de la evaluación en el proceso de la formalización de la propiedad predial, que permite conocer los factores y circunstancias que ocasionan demoras en el cumplimiento de las metas perjudicando a la población de menores recursos.

1.9. Contribución

Esta investigación contribuye como una propuesta para generar información sobre la importancia de la evaluación del programa presupuestal 0058 acceso de la población a la propiedad predial formalizada. En ese sentido, permite analizar el gasto público en relación a las metas programadas bajo la perspectiva de una lógica causal, estableciendo indicadores para su medición. Asimismo, como resultado de los análisis obtenidos de las metas alcanzadas se menciona los factores que fueron causantes del no cumplimiento de las metas programadas en algunas actividades del programa presupuestal 058.

1.10. Formulación del problema de investigación

Actualmente, el Organismo de Formalización de la Propiedad Informal (Cofopri) tiene el objetivo principal de formalizar los predios informales a nivel nacional, principalmente a través de las actividades del programa presupuestal 0058: acceso de la población a la propiedad predial formalizada, que está enfocado a los poseedores de lotes urbanos informales, y tiene como objetivo disminuir la informalidad de la propiedad predial urbana. Uno de los indicadores del cumplimiento del programa referido se mide anualmente mediante la programación de las metas físicas que son registradas en el Sistema Integrado de Administración Financiera del Sector Público (SIAF-SP).

En ese sentido, la evaluación a los programas es fundamental porque nos puede brindar un marco sistemático que permite establecer en qué medida tiene lugar el cumplimiento de metas y de esta manera analizar los resultados. En términos generales la evaluación ayuda a mejorar la gestión y los resultados e impactos porque genera información fundamental para identificar y comprender las causas de los logros, o las razones que impidieron a no cumplir con las metas.

Asimismo, se ha identificado mediante la consulta de ejecución del gasto del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), el Pliego Cofopri posiblemente no llegan a ejecutar las metas físicas programadas en las actividades cuyo código del programa es 5002710 “titulación masiva de predios”.

Por los puntos antes expuestos, Cofopri tenía como meta del 2015 lograr 80,000 títulos de propiedad inscritos, pero eso fue reducido a 60,000 en diciembre de ese año y se llegó a 64,603. Si bien el número es mayor a la meta modificada, resulta menor a los 91,699 títulos que se alcanzó en el 2014 y a pesar que su presupuesto pasó de S/ 86 millones del 2014 a S/ 88.3 millones del 2015.

A eso se suma que para el 2016, se fijó una meta de 80,000 títulos inscritos, pero al mes de agosto del presente año solo se habían entregado 27,138 títulos, a

pesar de que la gestión de ese año se comprometió a otorgar 50,000 títulos hasta julio del 2016. Eso se debe a una deficiente gestión ya que en ese periodo sin justificación alguna se dispuso el despido del 30% del personal operativo, lo cual se efectuó entre diciembre del 2014 y marzo del 2015, esta acción fue una de las causas que originó que no se cumplieran las metas físicas programadas por Cofopri.

Por lo que es necesario analizar, ¿Por qué se está incumplimiento con la programación de las metas físicas en la formalización y titulación de predios a nivel nacional?

¿Cómo afecta a la población el no cumplimiento de las metas del programa del acceso de la población a la propiedad predial formalizada?

Por lo tanto, es importante conocer y analizar el proceso de la formalización la propiedad informal en el marco de las actividades del programa presupuestal 0058: acceso de la población a la propiedad predial formalizada para determinar por qué no se está cumpliendo con las metas programadas y cuáles son los factores que afectan dicho problema.

1.10.1 Problema General

¿Por qué se está incumpliendo con la programación de las metas físicas en la formalización y titulación de predios a nivel nacional?

1.10.2 Problemas específicos

¿Cómo es la efectividad de la formalización - titulación masiva de predios en la programación de las metas físicas en la formalización y titulación de predios a nivel nacional?

¿Cómo se realiza el proceso de formalización de programas de vivienda y urbanizaciones populares en la programación de las metas físicas en la formalización y titulación de predios a nivel nacional?

¿Cómo es el proceso de formalización de lotes suspendidos en la programación de las metas físicas en la formalización y titulación de predios a nivel nacional?

1.11. Objetivos

1.11.1 Objetivo General

Analizar el incumplimiento de la programación de las metas físicas en la formalización y titulación de predios a nivel nacional.

1.11.2 Objetivos Específicos

Analizar la efectividad de la formalización - titulación masiva de predios en la programación de las metas físicas en la formalización y titulación de predios a nivel nacional.

Analizar el proceso de formalización de programas de vivienda y urbanizaciones populares en la programación de las metas físicas en la formalización y titulación de predios a nivel nacional.

Analizar el proceso de formalización de lotes suspendidos en la programación de las metas físicas en la formalización y titulación de predios a nivel nacional.

II. Método

2.1. Metodología

La metodología se refiere en el que el investigador observa el escenario y se centra en el objeto que es el sujeto de estudio, realizando registros narrativos sobre fenómenos que han sido sujetos de estudio.

“Se entiende por metodología al estudio de los modos o maneras de llevar a cabo algo, es decir, el estudio de los métodos. En el campo de la investigación, la metodología es el área del conocimiento que estudia los métodos generales de las disciplinas científicas”. (Hurtado 2007)

De acuerdo al concepto metodológico, se asume la metodología naturalista que consiste básicamente en enfocarse a la lógica propia de la realidad que se va a analizar, asimismo, recopila la información en relación a su contexto natural (Hernández 2012)

2.2. Diseño de investigación

El presente estudio de investigación se realiza en el enfoque cualitativo. La investigación cualitativa es inductiva, porque el investigador desarrolla y analiza conceptos partiendo de los datos existentes, para enlazar preguntas de investigación o dar a conocer nuevas interrogantes.

“El enfoque cualitativo se basa en descripciones y observaciones. Muchas veces se las emplea para elaborar nuevas preguntas de investigación o para refinar las existentes, por lo que no necesariamente apunta a la comprobación de hipótesis, el enfoque cualitativo trabaja fuertemente ligado al contexto en donde se ubica el objeto de investigación y busca establecer relaciones entre ese marco contextual y el fenómeno a estudiar. Son los sujetos los que le dan significado a los fenómenos sociales, los que le asigna valor socialmente aceptado; por ello se contemplan ciertos tipos de patrones culturales que tienen como eje un conjunto de ideas para entender los acontecimientos del entorno”. (Postolski 2013)

2.3. Escenario de estudio

En la investigación se tomará como escenario de estudio la sede principal de Cofopri, ubicado en San Isidro, Lima, en donde se realizó la evaluación al programa presupuestal 0058 - acceso de la población a la propiedad predial formalizada.

2.3.1 Estructura Organizacional

De acuerdo a la estructura organizacional de Cofopri permite mostrar la dependencia, nivel jerárquico y relaciones entre las unidades orgánicas que la conforman, de acuerdo al Reglamento de Organización y Funciones (ROF) aprobado mediante Decreto Supremo N° 025-2007-VIVIENDA. Cuenta con la siguiente estructura orgánica.

I. Órgano de alta dirección

1.1 Dirección Ejecutiva

1.2 Secretaría General

1.2.1 Unidad de Trámite Documentario y Archivo

1.2.2 Unidad de Imagen Institucional

II. Órgano de control

2.1 Órgano de Control Institucional

III. Órganos de asesoramiento

3.1 Oficina de Planeamiento y Presupuesto

3.1.1 Unidad de Planeamiento

3.1.2 Unidad de Presupuesto

3.2 Oficina de Asesoría Jurídica

IV. Órganos de apoyo

4.1 Oficina de Administración

4.1.1 Unidad de Recursos Humanos

4.1.2 Unidad de Abastecimiento

- 4.1.3 Unidad de Tesorería
- 4.1.4 Unidad de Contabilidad
- 4.2 Oficina de Sistemas
- 4.3 Oficina de Coordinación Descentralizada

V. Órganos de línea

5.1 Dirección de Catastro

- 5.1.1 Subdirección de Geodesia y Topografía
- 5.1.2 Subdirección de Cartografía
- 5.1.3 Subdirección de Catastro
- 5.1.4 Subdirección de Mantenimiento y Control de Calidad

5.2 Dirección de Formalización Integral

- 5.2.1 Subdirección de Diagnóstico y Servicios de Formalización
- 5.2.2 Subdirección de Formalización Integral
- 5.2.3 Subdirección de Procesos Especiales de Formalización
- 5.2.4 Subdirección de Declaración y Regularización de la Propiedad

5.3 Dirección de Formalización Individual

- 5.3.1 Subdirección de Empadronamiento
- 5.3.2 Subdirección de Calificación

5.4 Dirección de Normalización y Desarrollo

- 5.4.1 Subdirección de Transferencia de Capacidades
- 5.4.2 Subdirección de Normalización
- 5.4.3 Subdirección de Promoción y Desarrollo

VI. Órganos desconcentrados

6.1 Oficinas Zonales

VII. Otros

7.1 Tribunal Administrativo de la Propiedad

2.4. Caracterización de sujetos

En la presente investigación, la caracterización de sujetos permite recabar información y datos para el estudio y evaluación, y es así que en base a los supuestos teóricos se toma como fuente principal para la recopilación de datos, el cual se establece de la siguiente forma:

Uno de los productos del programa presupuestal 0058 “acceso a la población a la propiedad predial formalizada” es el producto 3000253: Predios Urbanos Formalizados el cual tiene las siguientes actividades que serán sujetos de estudio en el presente trabajo de investigación.

Actividad 1: Formalización titulación masiva de predios.

Actividad 2: Formalización de programas de vivienda y urbanizaciones populares.

Actividad 3: Formalización de lotes suspendidos.

2.5. Procedimientos metodológicos de investigación

En el presente estudio el procedimiento de enfoque cualitativo es el siguiente:

2.5.1. Recogida de datos o hallazgos

En la presente investigación se consideró dos importantes instrumentos que se utilizaron para recoger datos, que son los siguientes:

Para la fuente de datos primarios se consideró la información fue recogida del portal de transparencia económica del MEF y de Cofopri.

Para este caso se da con el proceso de recopilar o reunir datos, información valiosa dentro de un determinado contexto, que sirve para obtener conocimiento para posteriormente procesar la información. En la recogida de datos se puede realizar en diferentes técnicas: por ejemplo, las tomas de muestras, las entrevistas y la observación, etc. Es muy importante realizar este procedimiento porque permite sustentar el conocimiento que será generado.

Para la fuente de datos secundarios se consideró la entrevista a diferentes especialistas que laboran en Cofopri.

Las entrevistas nos dan a conocer los puntos de vista del especialista de acuerdo a las preguntas planteadas. Para Lincoln (2005). "La entrevista en una conversación, es el arte de realizar preguntas y escuchar respuestas". (p.643).

2.5.2. Análisis de datos

Este procedimiento se realiza con la finalidad de trabajar la información recopilada para luego ser transformada en información sumamente útil. Los datos recogidos del portal de transparencia económica del MEF y Cofopri, asimismo, las entrevistas formuladas fueron la base principal para evaluar el programa presupuestal 0058.

Comprende el análisis de los datos, dicha información será de vital importancia para la construcción del trabajo de investigación y para la elaboración de la entrevista, principal instrumento recopilatorio de información.

2.6. Técnicas e instrumentos de recolección de datos

De acuerdo con Albert (2007) "en el enfoque cualitativo, la recolección de datos ocurre completamente en los ambientes naturales y cotidianos de los sujetos e implica dos fases o etapas: (a) inmersión inicial en el campo y (b) recolección de los datos para el análisis" (p.231).

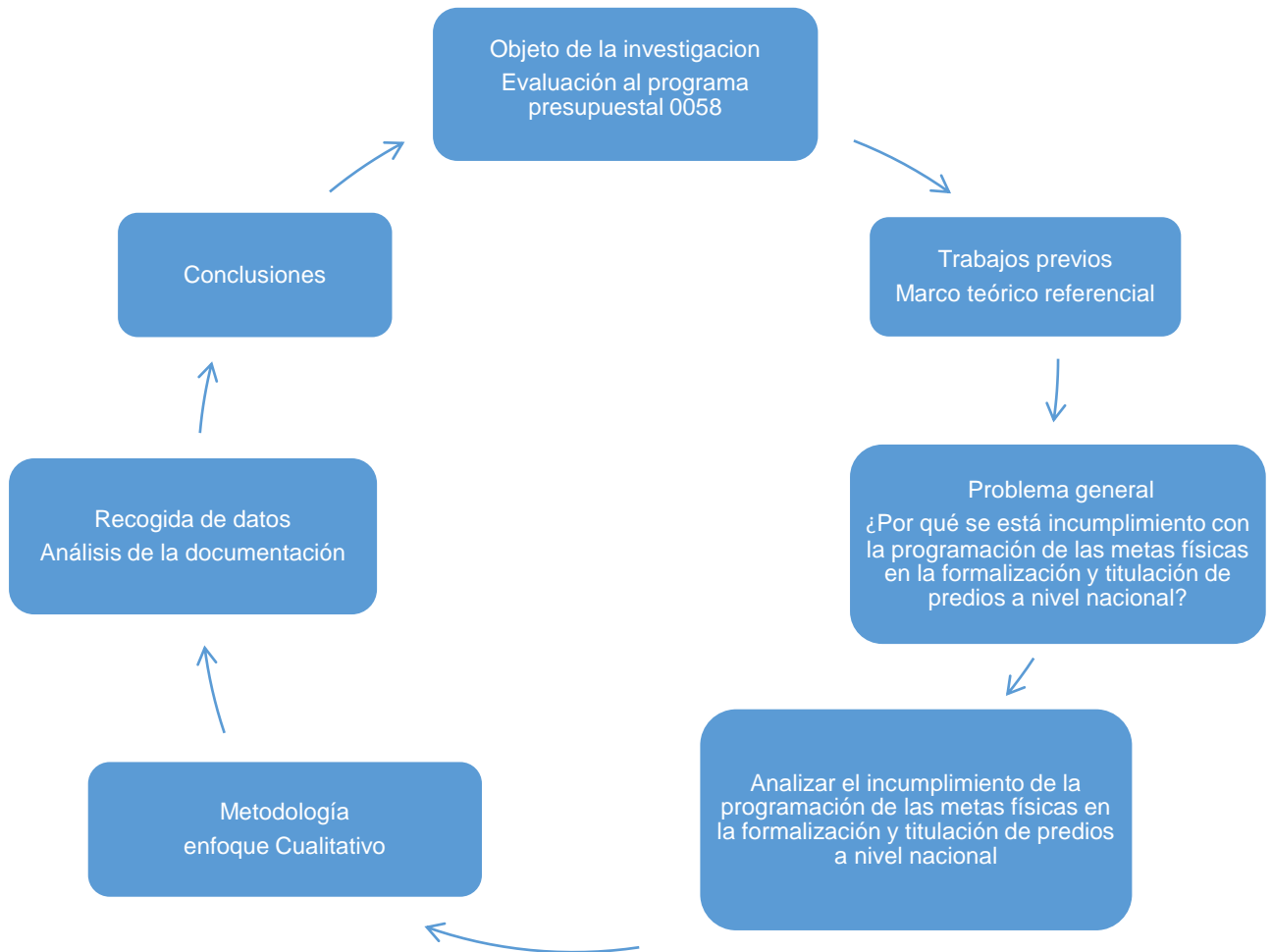
Para Arias (2006) "son las distintas formas o maneras de obtener la información" (p.53). En ese sentido, tenemos las siguientes técnicas que se empleó en la presente investigación:

La técnica aplicada para la recolección de datos que se utilizó en el presente trabajo de investigación se dio con la recopilación de la información publicada en el portal transparencia económica del MEF y el portal de transparencia de Cofopri.

El instrumento de recolección de datos utilizado fue la elaboración de la guía de entrevista con preguntas abiertas.

2.7. Mapeamiento

El objetivo del Mapeamiento es estudiar el escenario en el que se va realizar la investigación, teniendo en cuenta el proceso de las actividades, las situaciones, la identificación de los colaboradores que intervienen en el estudio, teniendo en cuenta las variaciones en las que se desarrollaran, como el tiempo y el lugar acercándose a la realidad social, cultural y política del objeto de la investigación. Para la presente investigación se elaboró diagrama de flujo desde el inicio de la investigación hasta los resultados.



- *Figura 3.* Mapeo para la investigación de la Evaluación al programa presupuestal 0058.

2.8. Rigor científico

(Núñez 2016) en su artículo menciona que la credibilidad de los métodos cualitativos se basa en la competencia y el rigor de la persona que realiza el trabajo de campo, en la recolección de datos es fundamental la veracidad de los hechos en extraer la verdad de todo el conjunto de hallazgos encontrados durante la realización del trabajo de campo.

Veracidad del hecho como criterio fundamental del trabajo de investigación, se obtiene al revisar y analizar la información publicada en el Ministerio de

Economía y Finanzas y el Organismo de Formalización de la Propiedad Informal, donde se aprecia la metodología aplicada sobre las actividades del programa presupuestal 0058.

Hallazgos que demuestran el hecho, se aplica la confiabilidad de la investigación al analizar la información precisa tal como se muestra en el portal de transparencia, se realizó la comparación referente al cumplimiento de las metas físicas programadas para las diferentes actividades del programa presupuestal 0058, en ese sentido llegar a las conclusiones que determinen la evaluación al dicho programa.

III Trabajo de campo

3.1. El sujeto de investigación

La presente investigación tiene por objeto de estudio al Organismo de Formalización de la Propiedad Informal, organismo perteneciente al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento. El cual tiene como objetivo general de diseñar, ejecutar, normar ejecutar y controlar el proceso de la formalización de la propiedad, formular el catastro predial dentro del contorno urbano y rural en el marco del proceso de la descentralización. Otorgar derechos de propiedad debidamente saneados que les permita seguridad jurídica sostenibles en el tiempo a los poseedores de bajos recursos económicos.

En el programa presupuestal 0058: acceso de la población a la propiedad predial formalizada, se desarrolla las siguientes actividades: Formalización titulación masiva de predios, Formalización de programas de vivienda y urbanizaciones populares y Formalización de lotes suspendidos, para el cumplimiento de las metas programadas.

3.2. Elaboración del guion para las observaciones semiestructurada

Tabla 2

Matriz de entrevistas preguntas.

Supuestos	Indicadores	Hallazgos	Preguntas al experto
Formalización titulación masiva de predios	1. Número de títulos 2. Porcentaje de reducción de la informalidad 3. Nivel de cumplimiento	Transparencia económica Cofopri - MEF	¿Se cumplen las metas programadas? ¿Existe limitaciones para la reducción de la informalidad? ¿Existe evaluación a la actividad formalización titulación masiva de predios?
Formalización de programas de vivienda y urbanizaciones populares.	1. Predios formalizados 2. Porcentaje de ejecución presupuestal 3. Informalidad	Transparencia económica Cofopri - MEF	¿El presupuesto asignado es el adecuado para el cumplimiento de los objetivos? ¿Cumplen con la ejecución presupuestal? ¿Con que frecuencia evalúan la informalidad?

Formalización de lotes suspendidos.			¿En la actividad de formalización de lotes suspendidos se cumple con lo programado en el PEI?
	1. Eficiencia en la formalización	Transparencia económica Cofopri	¿Qué acciones realizan para la resolución de lotes suspendidos?
	2. Lotes suspendidos	- MEF	¿Existe demora en la subsanación de predios observados?
	3. Lotes subsanados		¿Con que frecuencia realizan el seguimiento a los lotes suspendidos?

Nota: Principales supuestos que se tomaron como referencia del programa presupuestal 0058.

3.3. Realización de entrevistas y observaciones semiestructuradas

Las entrevistas se realizaron a profesionales especialistas en formalización de Cofopri, habitualmente en la investigación cualitativa teniendo en cuenta las entrevistas se puede precisar que aporta una buena cantidad de información del cual es necesario optar los datos relevantes para la presente investigación.

Las entrevistas nos dan a conocer el punto de vista general de los expertos, partiendo de ello se contrasta y se analiza con la información hallada en el portal institucional de Cofopri y el portal de transparencia económica del MEF, que son materia de estudio y que corresponden a los años 2015, 2016 y 2017. los cuales conllevan a diferentes conclusiones.

3.4. Análisis de la documentación

El análisis de la documentación es una forma de investigación que busca describir los documentos de forma unificada sistemática que busca comprender el procesamiento analítico, y que, a su vez, incluye la extracción, clasificación, anotación y la elaboración de reseñas en base a datos verídicos. (Dulzaides, 2004).

Para realizar el proceso del análisis de la documentación en la presente investigación, se tomó la información inicial del portal de transparencia económica

del Ministerio de Economía y Finanzas y del portal institucional de Cofopri, el cual fue analizada según las actividades del producto del programa presupuestal 0058 que son materia de estudio, y contrastando con el Plan Estratégico Institucional (PEI) en donde se establecen las metas y objetivos programados, en ese sentido, partiendo desde ese punto se realizaron las comparaciones en cuanto a títulos de propiedad registrados con la programación de las metas físicas establecidos desde el año 2015 hasta el año 2107, y cuáles fueron los porcentajes de cumplimiento respecto a lo programado y si guarda relación a no, con el presupuesto ejecutado, considerando estos puntos se llegaron a las conclusiones.

3.5. Organización de la información y el estudio de caso

Para la evaluación del avance de las acciones y las actividades presupuestales, se consideró los parámetros indicados en el literal b) del art. 5° de la Directiva N° 0005-2012-EF/50.01, Directiva de evaluación semestral y anual de los presupuestos institucionales de las entidades públicas.

En el contexto de la titulación de predios y la generación del catastro se efectúa en la política de la eficiencia en la gestión pública, generar máxima producción con pocos recursos, es decir mejor asignación del recurso y mayor beneficio a los ciudadanos. En ese sentido, medir la eficiencia de la asignación presupuestal, se llega al resultado que por cada título entregado en el año 2017 tiene un presupuesto aproximado de S/. 1,849 y para el próximo año se proyecta a S/. 1,467 esto se debe al POI modificado que exige mayor eficacia y eficiencia en la gestión institucional.

Para la realización del presente trabajo de investigación se tomó como objeto de estudio el programa presupuestal 0058 correspondientes a los años 2015, 2016 y 2017, dentro de los cuales se analizó las actividades que realizan en función al cumplimiento de las metas físicas, analizando el nivel de cumplimiento y el presupuesto utilizado.

A continuación, se detallan los productos y actividades realizadas por Cofopri para el cumplimiento de las metas, que corresponden al Programa presupuestal 0058.

Tabla 3

Productos y Actividades del Programa Presupuestal 058 – Acceso de la Población a la Propiedad Predial Formalizada.

Producto: Predios Urbanos Formalizados	Producto: Predio Catastral con fines de formalización
Act. Formalización – Titulación masiva de predios.	Act. Generación de base de datos catastral predial urbana.
Act. Formalización de programas de vivienda y Urbanizaciones populares	Act. Administración y mantenimiento de la información catastral de la propiedad predial.
Act. Formalización de lotes suspendidos	
Act. formalización de lotes en litigio.	
Act. Capacitación y asistencia técnica en formalización a los gobiernos locales.	

Fuente: Plan estratégico Institucional Cofopri

Elaboración: Unidad de planeamiento – OPP

3.5.1 Predios formalizados año 2015

En el ejercicio del año 2015 se logró formalizar 64,063 predios, sin embargo, la meta establecida era de 80,000 predios, representando el 80.07% de la meta establecida. Esto debido a diversos factores que limitaron el cumplimiento de la meta prevista. El cual se distribuye de la siguiente manera según las actividades realizadas:

- Formalización- Titulación Masiva de Predios: con un total de 59,761 predios urbanos.
- Programas de Vivienda y Urbanizaciones Populares: con un total de 2,480 predios urbanos.
- Formalización de Lotes Suspendidos: con un total de 1,975 predios urbanos.
- Formalización de Lotes en Litigios: con un total de 387 predios urbanos.

3.5.2 Ejecución presupuestal año 2015

Analizando la ejecución de gasto correspondiente al ejercicio del año 2015, se determina que ascendió a S/. 88,442.281, comprendiendo al 90.14% del presupuesto institucional modificado que fue de S/. 98,112.000 como se detalla en el siguiente cuadro.

Tabla 4

Ejecución del Presupuesto institucional a nivel de Fuente de Financiamiento año 2015.

FTE. FINANCIAMIENTO	PIA S/.	PIM S/.	EJECUCION S/.	% EJECUCION
RO	73,820.000	71,920.000	71,485.333	99,40%
RDR	5,876.000	10,251.797	8,000.229	78,04%
DYT	0	15,940.203	8,956.719	56,19%
TOTAL	79,696.750	98,112.000	88,442.281	90,14%

Fuente SIAF Ene – Dic

Análisis Año 2015: Respecto al ejercicio fiscal 2015, Cofopri estimó formalizar 80,000 predios informales a nivel nacional, de los cuales se formalizó 64,063 predios representando al 80.07% de la meta establecida, esto se debe a diferentes razones y según el especialista indica una de las causas fue que la cantidad de personal contratado no fue suficiente, las metas físicas que asignaron a las oficinas zonales para el ejercicio del 2015, fue programado en función al recurso humano existente al mes de diciembre del año 2014; el cual de acuerdo al SIGA, fue de 897 a nivel oficinas zonales. Escenario que cambió drásticamente al 31 de julio de 2015, donde se comunica que el personal de las oficinas zonales solo contaba con 652 personas, el cual representa una reducción de 27.31%. La demora de la exoneración de las tasas registrales en los primeros cinco meses, que impidió acceder gratuitamente a la información registral. Asimismo, también menciona que a través de Memorándums N° 090 y '092-2015-Cofopri/SG indico suspender temporalmente las acciones de formalización de los predios ubicados en las zonas de emergencia por el fenómeno del niño.

Y en relación al presupuesto que se le asignó a Cofopri en ese año, fue por la suma de S/. 98,112.000 por toda fuente de financiamiento, teniendo una ejecución total de S/. 88,442.281 el cual representa el 90.14% de dicha ejecución, teniendo el porcentaje de ejecución del 56.19% el más bajo en la fuente de financiamiento donaciones y transferencias, el solo se ejecutó S/ 8,956.719 de los S/. 15,940.203 del PIM que se le asignó. De acuerdo al numeral 9.1 del artículo 9° de la ley N° 30281, ley de presupuesto para el año fiscal 2015, emitió opinión a favor respecto a la modificación presupuestal solicitada por Cofopri. Para las fuentes de financiamiento RO y RDR, para continuar proceso de cumplimiento de las metas.

Por lo tanto, Cofopri solo logró reducir el porcentaje de la informalidad de un 30.1% (al termino del ejercicio fiscal 2014) a 28.9% en el año 2015, logrando formalizar 64,063 predios de los 80,000 predios que tenía como meta, debido a la limitación de recursos humanos a nivel de las oficinas zonales, despido injustificado de personal para ese año y a la demora de la exoneración de tasas registrales que impedía tener acceso a la información registral de la Sunarp. Sin embargo, se la ejecución de los gastos de Cofopri alcanzó a un total de S/. 88,442,281 por toda fuente de financiamiento, que equivale al 90.10% del total del presupuesto asignado, coeficiente que fue inferior a la meta prevista en 6 puntos porcentuales.

3.5.3 Predios formalizados año 2016

En el ejercicio del año 2016 se tenía como meta formalizar 80,000 predios, sin embargo, se formalizaron 52,701 predios, representando el 65.9% de la meta establecida, distribuyéndose de la siguiente manera según las actividades realizadas:

- Formalización- Titulación Masiva de Predios: con un total de 48,351 predios.
- Formalización Programas de Vivienda y Urbanizaciones Populares: con un total de 2,278 predios.
- Formalización de Lotes Suspendidos: con un total de 1,475 predios
- Formalización de Lotes en Litigios: con un total de 597 predios.

3.5.4 Ejecución presupuestal año 2016

Para el año 2016 en relación al presupuesto institucional modificado (PIM) ascendió a S/. 90,245.218 y la ejecución fue de S/. 82,497.381 por toda fuente de financiamiento, llegando al equivalente del 91.41% del presupuesto total asignado.

Tabla 5

Ejecución del Presupuesto institucional a nivel de Fuente de Financiamiento año 2016.

FTE.	PIA	PIM	EJECUCION	%
FINANCIAMIENTO	S/.	S/.	S/.	EJECUCION
RO	82,814,000	70,281,655	70,047,076	99.67%
RDR	6,700,000	14,899,516	12,450,305	83.56%
DYT	0	5,064,047	0	0%
TOTAL	89,514,000	90,245,218	82,497,381	91,41%

Fuente SIAF Ene – Dic

Análisis Año 2016: Mediante R. D. N° 072-2016-COFOPRI/DE, se aprobó el plan estratégico institucional 2016 – 2018 de Cofopri. Respecto al ejercicio fiscal 2016, Cofopri estimó formalizar 80,000 predios informales a nivel nacional, de los cuales se formalizó 52,701 predios representando al 65.90% de la meta programada, esto se debe a diferentes razones y según los especialistas indican que una de las causas fue la demora en el pronunciamiento por parte la Autoridad Nacional del Agua – ANA, respecto a las resoluciones de fajas marginales de cuerpo d agua a las posesiones informales en materia de saneamiento. Otro factor es que no se concretó el requerimiento del personal CAS que solicitaron las oficinas zonales, y para seguir con las labores de formalización se contrató personal bajo la modalidad de servicios por terceros, este proceso tuvo retrasos por la demora en la emisión de las ordenes de servicios, el cual llevo a que varios personales desistan a seguir prestando servicios, la Sunarp se excedió más de 90 días en la inscripción de matrices, generando retraso en la generación de predios individuales en el sistema titula Cofopri.

Y en relación al presupuesto institucional modificado que se le asignó a Cofopri en el año 2016, fue por la suma de S/. 90,245,218 por toda fuente de financiamiento, teniendo una ejecución total de S/. 82,497,381 el cual representa el 91.41% de dicha ejecución, teniendo el porcentaje de ejecución del 83.56% el más bajo en la fuente de financiamiento recursos directamente recaudado, el solo se ejecutó S/ 12,450,305 de los S/. 14,899,516 del PIM que se le asignó.

Por lo tanto, Cofopri solo logró reducir el porcentaje de la informalidad de un 28.9%% (al termino del ejercicio fiscal 2015) a 27.7%% en el año 2016, y es así que muestra una tendencia decreciente en el transcurso de los años, como resultado de los trabajos de formalización, orientados a contribuir a que más peruanos cuenten con un título de propiedad que les permita mejorar su calidad de vida. En ese sentido, logró formalizar 52,701 predios de los 80,000 predios que tenía como meta.

Sin embargo, la ejecución de los gastos de Cofopri alcanzó a un total de S/. 82,497,381 por toda fuente de financiamiento, que equivale al 91.41% del total del presupuesto asignado. La formalización no mostro avance debido a una limitación presupuestal establecida en el D.S. N° 272-2016-EF. reglamento aprobado en julio del 2016,

3.5.5 Predios formalizados año 2017

En el ejercicio del año 2017 se tenía como meta formalizar 80,000 predios, sin embargo, se formalizaron 53,343 predios, representando el 66.7%%de la meta establecida, distribuyéndose de la siguiente manera según las actividades realizadas:

- Formalización- Titulación Masiva de Predios: con un total de 49,104 predios.
- Formalización Programas de Vivienda y Urbanizaciones Populares: con un total de 1,632 predios.
- Formalización de Lotes Suspendidos: con un total de 2,056 predios
- Formalización de Lotes en Litigios: con un total de 551 predios.

3.5.6 Ejecución presupuestal año 2017

Analizando la ejecución del gasto correspondiente al año 2017 según PIM se determina que ascendió a S/. 103,829,309 y la ejecución del gasto total corresponde a S/. 101,266,834 llegando a un 97.5% de la ejecución presupuestal.

Tabla 6

Ejecución del Presupuesto institucional a nivel de Fuente de Financiamiento año 2017

FTE.	PIA	PIM	EJECUCION	%
FINANCIAMIENTO	S/.	S/.	S/.	EJECUCION
RO	82,814,000	87,275,845	85,665,556	98.2%
RDR	7,102,000	12,759,309	11,807,123	92.5%
DYT	0	3,794,155	3,794,155	100%
TOTAL	89,916.000	103,829,309	101,266,834	97.5%

Fuente SIAF Ene – Dic

Análisis Año 2017: Respecto al ejercicio fiscal 2017, Cofopri estimó formalizar 80,000 predios informales a nivel nacional, de los cuales se formalizó 53,343 predios representando al 66.70% de la meta programada, esto se debe a diferentes razones y según los especialistas indican que una de las causas fue el escaso personal técnico en las oficinas zonales, debido a esto varios personales realizaban diversas funciones, no exclusivo en la labor operativa, dificultades condiciones climatológicas que de alguna manera afecta la labor (fenómeno del niño costero), por lo cual motivo la suspensión de eventos programados en el mes de marzo y reprogramándolas en el mes de abril, demora en dar respuesta por parte de otras instituciones públicas a las oficinas zonales, esto se debe por falta de convenios institucionales. Demora en la calificación Sunarp y búsqueda registral.

Y en relación al presupuesto institucional modificado que se le asignó a Cofopri en el año 2017, fue por la suma de S/. 103,829,309 por toda fuente de financiamiento, teniendo una ejecución total de S/. 101,266,834 el cual representa el 97.50% de dicha ejecución, teniendo el porcentaje de ejecución del 92.50% el

más bajo en la fuente de financiamiento recursos directamente recaudado, el solo se ejecutó S/ 101,266,834 de los S/. 103,829,309 del PIM que se le asignó.

Por lo tanto, Cofopri solo logró reducir el porcentaje de la informalidad de un 27.70%% (al termino del ejercicio fiscal 2016) a 26.2%% en el año 2017, esta comparación que muestra una tendencia decreciente en el transcurso de los años, como resultado de los trabajos de formalización, orientados a contribuir a que más peruanos cuenten con un título de propiedad que les permita mejorar su calidad de vida. En ese sentido, logró formalizar 53,343 predios de los 80,000 predios que tenía como meta.

Sin embargo, la ejecución de los gastos de Cofopri alcanzó a un total de S/. 101,266,834 por toda fuente de financiamiento, que equivale al 97.50% del total del presupuesto asignado, la ejecución presupuestal fue mayor en comparación al año 2016, pero no guarda relación en comparación a los títulos registrados en ese mismo año.

A continuación, se establece las acciones realizadas por Cofopri para el cumplimiento de las metas programadas de las siguientes actividades del programa presupuestal 0058.

3.5.7 Supuesto 1: Formalización titulación masiva de predios

Según lo establecido en el Decreto Legislativo N° 1202 que modifica el D.L. N° 803 otorga facultades al organismo de formalización de la propiedad informal, para realizar las acciones de saneamiento físico legal, mediante procedimientos técnicos jurídicos en las 24 oficinas zonales, orientados a la formalización de la propiedad predial.

La titulación masiva efectuada por Cofopri, ha beneficiado a la mayor parte popular, quienes han cobrado protagonismo económico gracias a la dinámica que ofrece la inscripción registral.

De acuerdo con las políticas de lineamiento adoptado por Cofopri para el logro y cumplimiento de sus objetivos y metas se resumen en:

- Promover el acceso a la formalización masiva de la propiedad predial, como política social para superar la pobreza y la precariedad urbana.
- Otorgar derechos de propiedad inmueble con seguridad jurídica en el tiempo.
- Mejorar el nivel de vida del poblador, garantizando el uso de la propiedad como garantía para acceder a créditos.
- Aumentar los beneficios de la formalización de predios mejorando los canales de difusión a nivel nacional.

Conforme a la formalización titulación masiva de predios, se tiene la siguiente información en relación a los años 2015 al 2017.

Tabla 7

Predios formalizados de la actividad la formalización titulación masiva de predios, años 2015, 2016 y 2017.

AÑO	PIM S/.	EJECUCION S/.	N° DE PREDIOS FORMALIZADOS
2015	37,511,496	37,253,696	59,761
2016	37,899,744	37,612,028	48,351
2017	39,596,987	39,022,732	49,104

Análisis 1: Respecto al ejercicio fiscal 2015, en la actividad formalización titulación masiva de predios a nivel nacional, Cofopri logró formalizar 59,761 predios, el presupuesto institucional modificado (PIM) fue de S/. 37,511,496 teniendo una ejecución total de S/. 37,253,696 el cual representa el 99.3% del PIM. En el año 2016, se logró formalizar 48,351 predios, el presupuesto institucional modificado (PIM) fue de S/. 37,899,744 teniendo una ejecución total de S/. 37,612,028 el cual representa el 99.2% del PIM. En el año 2017, se logró formalizar 49,104 predios, el

presupuesto institucional modificado (PIM) fue de S/. 39,596,987 teniendo una ejecución total de S/. 39,022,732 el cual representa el 98.5% del PIM.

3.5.8 Supuesto 2: Formalización de Programas de vivienda y urbanizaciones populares

La formalización de programas de vivienda, se refiere básicamente a la elaboración e inscripción de planos perimétricos, traslado y lotización. Asimismo, las declaraciones de fábrica, aplicación de los reglamentos internos y posteriormente de ser el caso la inscripción de la titularidad de los beneficiarios.

La formalización de urbanizaciones populares, parte del apoyo técnico para la regularización en el tema jurídico y legal, iniciándose desde la aprobación de la habilitación urbana por parte de los municipios de su jurisdicción; y luego de ser aprobada, debe ser inscrita en el registro de predios, llegando a la fase de la culminación e inscripción de los predios individuales.

Conforme a la Formalización de Programas de vivienda y urbanizaciones populares, se tiene la siguiente información en relación a los años 2015 al 2017.

Tabla 8

Predios formalizados de la actividad de formalización de Programas de vivienda y urbanizaciones populares, años 2015, 2016 y 2017.

AÑO	PIM S/.	EJECUCION S/.	N° DE PREDIOS FORMALIZADOS
2015	659,837	650,778	2,480
2016	727,246	726,752	2,278
2017	636,064	634,607	1,632

Análisis 2: Respecto al ejercicio fiscal 2015, en la actividad formalización de Programas de vivienda y urbanizaciones populares, Cofopri logró formalizar 2,480 predios a nivel nacional, el presupuesto institucional modificado (PIM) fue de S/. 659,837 teniendo una ejecución total de S/. 650,778 el cual representa el 98.6% del

PIM. En el año 2016, se logró formalizar 2,278 predios, el presupuesto institucional modificado (PIM) fue de S/. 727,246 teniendo una ejecución total de S/. 726,752 el cual representa el 99.9% del PIM. En el año 2017, se logró formalizar 1,632 predios, el presupuesto institucional modificado (PIM) fue de S/. 636,064 teniendo una ejecución total de S/. 634,607 el cual representa el 99.7% del PIM.

3.5.9 Supuesto 3: Formalización de Lotes suspendidos

De acuerdo con esta actividad, que realiza Cofopri en el marco del programa presupuestal 0058 en la cual se refiere a la subsanación de discrepancias que se puedan presentar entre los planos trazados y la lotización (PTL) y la ocupación de los posesionarios, se realiza la identificación de las posibles zonas o terrenos, para llegar al levantamiento de la suspensión, en la Dirección de formalización individual de Cofopri, se da inicio a las acciones para generar predios modificados, a través de la calificación individual haciendo el uso de las fichas de empadronamiento llegando así a la emisión de títulos y posteriormente a la inscripción.

Conforme a la actividad de Formalización de Lotes suspendidos, se tiene la siguiente información en relación a los años 2015 al 2017.

Tabla 9

Predios formalizados de la actividad de formalización de lotes suspendidos, años 2015, 2016 y 2017.

AÑO	PIM S/.	EJECUCION S/.	N° DE PREDIOS FORMALIZADOS
2015	1,239,209	1,214,874	1,975
2016	1,368,565	1,368,563	1,475
2017	1,300,751	1,299,253	2,056

Análisis 3: Respecto al ejercicio fiscal 2015, en la actividad formalización de lotes suspendidos, Cofopri logró formalizar 1,975 predios a nivel nacional, el presupuesto institucional modificado (PIM) fue de S/. 1,239,209 teniendo una ejecución total de S/. 1,214,874 el cual representa el 98.0% del PIM. En el año 2016, se logró

formalizar 1,475 predios, el presupuesto institucional modificado (PIM) fue de S/. 1,368,565 teniendo una ejecución total de S/. 1,368,563 el cual representa el 99.9% del PIM. En el año 2017, se logró formalizar 2,056 predios, el presupuesto institucional modificado (PIM) fue de S/. 1,300,751 teniendo una ejecución total de S/. 1,299,253 el cual representa el 99.8% del PIM.

3.5.10 Formalización de Lotes en Litigio

En la formalización de lotes en litigio, Cofopri interviene como conciliador en los casos donde se presentan problemas de posesiones informales ubicados en propiedad privada, a pedidos de los ocupantes del terreno, con la finalidad de llegar a un acuerdo sobre la transferencia del predio.

Conforme a la Formalización de Lotes en Litigio, se tiene la siguiente información en relación a los años 2015 al 2017.

Tabla 10

Predios formalizados de la actividad de formalización de lotes en litigio, años 2015, 2016 y 2017.

AÑO	PIM S/.	EJECUCION S/.	N° DE PREDIOS FORMALIZADOS
2015	798,114	786,268	387
2016	468,325	464,308	597
2017	458,591	453,596	551

Análisis 4: Respecto al ejercicio fiscal 2015, en la actividad formalización de lotes en litigio, Cofopri logró formalizar 387 predios a nivel nacional, el presupuesto institucional modificado (PIM) fue de S/. 798,114 teniendo una ejecución total de S/. 786,268 el cual representa el 98.5% del PIM. En el año 2016, se logró formalizar 597 predios, el presupuesto institucional modificado (PIM) fue de S/. 468,325 teniendo una ejecución total de S/. 464,308 el cual representa el 99.1% del PIM. En el año 2017, se logró formalizar 551 predios, el presupuesto institucional modificado

(PIM) fue de S/. 458,591 teniendo una ejecución total de S/. 453,596 el cual representa el 98.9% del PIM.

De acuerdo al plan estratégico institucional (PEI) correspondientes a los años 2015, 2016 y 2017 se exponen los resultados obtenidos a nivel objetivo estratégico institucional, analizando los predios formalizados en función a títulos y meta propuestas en el PEI y el presupuesto ejecutado por cada año.

Tabla 11

Títulos entregados y títulos proyectados año 2015, 2016 y 2017.

AÑO	TITULOS	META EN TITULOS	META %	PRESUPUESTO EJECUTADO
2015	64,063	80,000	80.07%	S/. 88,442,281
2016	52,701	80,000	65.90%	S/. 82,497,381
2017	53,343	80,000	66.70%	S/. 101,266,834

Análisis 5: Respecto al ejercicio fiscal 2015 Cofopri estimó formalizar 80,000 predios informales a nivel nacional, de los cuales se formalizó 64,063 predios, el cual representa el 80.07% de la meta establecida, teniendo una ejecución presupuestal total de S/. 88,442.281 el cual representa el 90.14% del PIM. En el año 2016 Cofopri estimó formalizar 80,000 predios informales a nivel nacional, de los cuales se formalizó 52,701 predios, el cual representa el 65.90% de la meta establecida, teniendo una ejecución presupuestal total de S/. 82,497,381 el cual representa el 91.41% del PIM. En el año 2017 Cofopri estimó formalizar 80,000 predios informales a nivel nacional, de los cuales se formalizó 53,343 predios, el cual representa el 66.70% de la meta establecida, teniendo una ejecución presupuestal total de S/. 101,266,834 el cual representa el 97.5% del PIM.

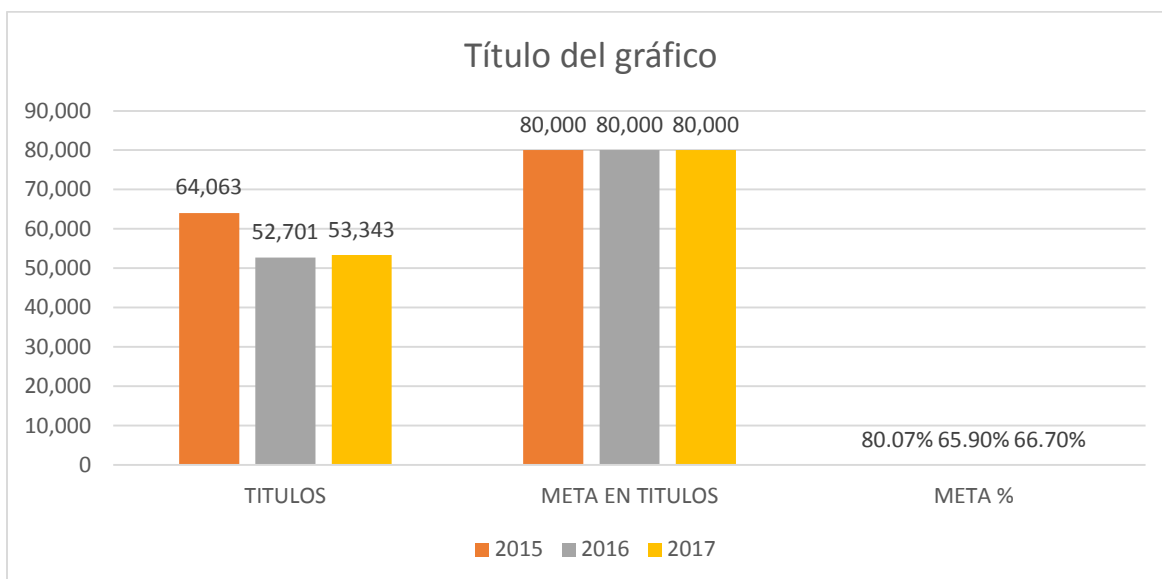


Figura 4: Títulos entregados y títulos proyectados año 2015, 2016 y 2017.

3.6 Constructos elaborados

En este punto se mencionan los constructos que se establecieron a partir de la revisión y análisis teórica para resolver problemas presentados de los tres supuestos teóricos que se aplicaron.

Supuesto 1: Formalización titulación masiva de predios.

Respecto a la actividad formalización titulación masiva de predios, en el año 2015, Cofopri logró formalizar 59,761 predios, ejecutando un presupuesto total de S/. 37,253,696. En el año 2016, se logró formalizar 48,351 predios, ejecutando un presupuesto total de S/. 37,612,028. En el año 2017, se logró formalizar 49,104 predios, teniendo una ejecución total de S/. 39,022,732, por lo tanto, se analizó que, ejecutando casi el mismo presupuesto en los años 2015 y 2016, en el año 2016 se formalizó 11,410 predios menos que el año 2015.

Supuesto 2: Formalización de programas de vivienda y urbanizaciones populares.

En la actividad Formalización de programas de vivienda y urbanizaciones populares, en el año 2015, Cofopri logró formalizar 2,480 predios, ejecutando un

presupuesto total de S/. 650,778. En el año 2016, se logró formalizar 2,278 predios, ejecutando un presupuesto total de S/. 726,752. En el año 2017, se logró formalizar 1,632 predios, teniendo una ejecución total de S/. 634,607, por lo tanto, se concluye que en el año 2017 se formalizó aproximadamente un 25% menos predios que los años anteriores.

Supuesto 3: Formalización de lotes suspendidos.

En la actividad Formalización de lotes suspendidos, en el año 2015, Cofopri logró formalizar 1,975 predios, ejecutando un presupuesto total de S/. 1,214,874. En el año 2016, se logró formalizar 1,475 predios, ejecutando un presupuesto total de S/. 1,368,563. En el año 2017, se logró formalizar 2,056 predios, teniendo una ejecución total de S/. 1,299,253, por lo tanto, se concluye que en el año 2016 se formalizó 581 predios menos que el 2017, utilizando aproximadamente el 5% más de presupuesto.

IV. Conclusiones

Conclusiones

En el presente capítulo se describen los resultados obtenidos en la investigación, el cual tiene la finalidad de dar respuesta a las preguntas y objetivos planteados en la presente investigación.

Primera: La evaluación comparativa de los resultados obtenidos en relación a las metas establecidas respecto a la programación anual, se concluye que el nivel de cumplimiento de acuerdo a las metas programadas es el 80.07%, 65.90% y 66.70% respectivamente a los años 2015, 2016 y 2017.

Segunda: Es importante realizar constantes evaluaciones y hacer seguimiento a las metas programadas para tomar decisiones certeras, que contribuyan a mejorar el cumplimiento de las metas físicas programadas.

Tercera: En la actividad formalización de programas de vivienda y urbanizaciones populares, existe un desfase en cuanto al presupuesto ejecutado y predios formalizados, por lo tanto, se concluye que en el año 2017 se formalizó aproximadamente un 25% menos predios que los años anteriores.

Cuarta: En la actividad de formalización de lotes suspendidos y que consta básicamente de la subsanación de discrepancias que se puedan presentar en los terrenos, el número de predios formalizados no es muy constante, por lo que se concluye que en el año 2016 se formalizó 581 predios menos que el 2017, utilizando aproximadamente el 5% más de presupuesto.

V. Referencias

Referencias bibliográficas

- Castañeda, D. (2016). La idoneidad del proceso contencioso administrativo de plena jurisdicción para el cuestionamiento de un título de propiedad urbana emitido por Cofopri en la provincia de Huancayo. Huancayo. Obtenido de <http://repositorio.continental.edu.pe/handle/continental/2838>
- Ceballos Varela, C. (2016). Efectos de la formalización de la propiedad de la tierra en el desarrollo rural El caso de Leiva, Nariño. Bogota. Obtenido de <https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/21097/CeballosVarelaCatalina2016.pdf?sequence=1>
- Chocce, M. (2016). Efectos de la titulación en el capital social. Lima - Peru 2016. Obtenido de <http://repositorio.up.edu.pe/handle/11354/1476>
- Cossio, D., Ramírez, J., & Bustamante, P. (2016). Efectos no previstos en la implementación del programa de legalización de predios en el barrio Moravia de la ciudad de Medellín, período 2012-2015. Medellin. Obtenido de https://repository.eafit.edu.co/bitstream/handle/10784/11316/DiegoLeon_CossioSepulveda_Jualia_RamirezMartinez_PaulaAndrea_BustamanteP%C3%A9rez_2016.pdf?sequence=2
- Directiva para los programas presupuestales en el marco del presupuesto por resultados. Directiva N° 002-2016-EF/50.01
- Congreso de la Republica (2006). Ley N° 28923. Ley que establece el régimen temporal extraordinario de formalización y titulación de predios urbanos. Lima, El Peruano.
- Fierro, E. (2018). El Saneamiento Predial Privado En El Peru 2018. Lima Peru 2018. Obtenido de <http://repositorio.ulasamericas.edu.pe/handle/upa/287>

- Gonzales, E. (2018). Las consecuencias de la formalización de la propiedad urbana en relación con la zonificación definida por la municipalidad distrital de Carabaylo, 2016-2017. Lima. Obtenido de http://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/UCV/19863/Gonzales_TYE.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Hernández, R., Fernández, C. y Baptista, P. (2014). Metodología de la investigación. México D.F. México. McGraw-Hill/Interamericana.
- Matiz, I. (2015). Política pública integral de tierras – programa de formalización de la propiedad rural -, calidad de vida, desarrollo rural con enfoque territorial y participación ciudadana - ramiriqui (boyacá), 2012- 2014. Obtenido de <https://repository.usta.edu.co/bitstream/handle/11634/2611/Mat%C3%ADzivan2015.pdf?sequence=1>
- Ministerio de Economía y Finanzas, Portal de transparencia económica. Obtenido de <http://apps5.mineco.gob.pe/transparencia/Navegador/default.aspx>
- Monrroy, S. (2017). La influencia de la formalización de la propiedad en el nivel de vida de los hogares de los asentamientos humanos de cono norte en la ciudad de arequipa para el año 2017. Arequipa. Obtenido de <http://repositorio.unsa.edu.pe/bitstream/handle/UNSA/4542/ECmocisn.pdf?sequence=1>
- Pincione, G. (s.f.). FILOSOFÍA DE LA PROPIEDAD. Obtenido de <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/8/3876/20.pdf>
- Rodríguez. (2017). Evaluación de la ejecución presupuestal de la Policía Nacional del Perú y su implicancia en la Política Pública de Seguridad Ciudadana. Lima. Obtenido de <http://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/handle/123456789/9204>

Schwember, F. (2013). Libertad, derecho y propiedad. New York. Obtenido de <https://journals.openedition.org/ref/498>

Tangoa, G., & Reatgui, L. (2016). Evaluación del programa presupuestal del presupuesto por resultados 066 – formación universitaria de pre grado y su incidencia en la gestión contable de la Universidad Nacional de San Martín. Periodo 2015. Liam. Obtenido de <http://repositorio.unsm.edu.pe/handle/11458/2199>

Valdivia, C., & Mendoza, G. y. (2017). La titulación como instrumento de inclusión social en el Perú. Caso COFOPRI. 1996-2015. Lima. Obtenido de <http://repositorio.ucss.edu.pe/handle/UCSS/524?show=full>

VI. Anexos

Anexo A: Instrumento de recolección de datos

Guía de entrevista sobre la Evaluación al programa presupuestal 0058: acceso de la población a la propiedad predial formalizada.

Objetivo: Analizar el incumplimiento de la programación de las metas físicas en la formalización y titulación de predios a nivel nacional.

Lugar: Av. Paseo de la Republica N° 3135 San Isidro-Lima

Datos Generales:

Nombre del entrevistado:

Ocupación:

Preguntas:

1. ¿Se cumplen las metas programadas en la actividad de Formalización titulación masiva de predios?
2. ¿Existe limitaciones para la reducción de la informalidad?
3. ¿Existe evaluación a la actividad formalización titulación masiva de predios?
4. ¿El presupuesto asignado es el adecuado para el cumplimiento de los objetivos?
5. ¿Cumplen con la ejecución presupuestal?
6. ¿Con que frecuencia evalúan la informalidad?
7. ¿En la actividad de formalización de lotes suspendidos se cumple con lo programado en el PEI?
8. ¿Qué acciones realizan para la resolución de lotes suspendidos?
9. ¿Existe demora en la subsanación de predios observados?
10. ¿Con que frecuencia realizan el seguimiento a los lotes suspendidos?

Anexo B: Matriz de categorización de datos

Ámbito Temático	Pregunta General	Pregunta de Investigación Específica	Objetivo General	Objetivo Específico	Categoría	Sub Categoría
Evaluación al programa presupuestal 0058: acceso de la población a la propiedad predial formalizada	¿Por qué se está incumplimiento con la programación de las metas físicas en la formalización y titulación de predios a nivel nacional?	¿Cómo es la efectividad de la formalización - titulación masiva de predios en la programación de las metas físicas en la formalización y titulación de predios a nivel nacional?	Analizar el incumplimiento de la programación de las metas físicas en la formalización y titulación de predios a nivel nacional.	Analizar la efectividad de la formalización - titulación masiva de predios en la programación de las metas físicas en la formalización y titulación de predios a nivel nacional.	programa presupuestal 0058:	Formalización masiva de predios
		¿Cómo se realiza el proceso de formalización de programas de vivienda y urbanizaciones populares en la programación de las metas físicas en la formalización y titulación de predios a nivel nacional?	formalización y titulación de predios a nivel nacional.	Analizar el proceso de formalización de programas de vivienda y urbanizaciones populares en la programación de las metas físicas en la formalización y titulación de predios a nivel nacional.		Formalización de programas de vivienda y urbanizaciones populares

Ámbito Temático	Pregunta General	Pregunta de Investigación Específica	Objetivo General	Objetivo Especifico	Categoría	Sub Categoría
				de predios a nivel nacional.		
		¿Cómo es el proceso de formalización de lotes suspendidos en la programación de las metas físicas en la formalización y titulación de predios a nivel nacional?		Analizar el proceso de formalización de lotes suspendidos en la programación de las metas físicas en la formalización y titulación de predios a nivel nacional.		Formalization de lotes suspendidos.

Matriz de Categorización Entrevistado N° 1

Descripción	Supuestos
<p>1. ¿Se cumplen las metas programadas en la actividad de Formalización titulación masiva de predios?</p> <p>Respuesta: Respecto a esta actividad no se cumplían las metas, según los programado en el PEI 2014-2018</p>	Formalizaci ón titulación masiva de predios.
<p>2. ¿Existe limitaciones para la reducción de la informalidad?</p> <p>Respuesta: Si existe limitaciones en cuando al personal operativo especialmente en los años 2015 y 2016, no se contaba con el personal requerido para cumplir con el proceso de la formalización.</p>	
<p>3. ¿Existe evaluación a la actividad formalización titulación masiva de predios?</p> <p>Respuesta: Si existe evaluación a la actividad formalización titulación masiva de predios , sin embargo existen factores que determinan la eficacia en el cumplimientos de las metas para esta actividad.</p>	
<p>4. ¿El presupuesto asignado es el adecuado para el cumplimiento de los objetivos?</p> <p>Respuesta: El presupuesto debería ser tomado muy en cuenta para esta actividad que es la que más títulos emite, sin embargo debería tener un presupuesto mayor a lo que se le asigna.</p>	Formalizaci ón de programas de vivienda y urbanizacio nes populares.
<p>5. ¿Cumplen con la ejecución presupuestal?</p> <p>Respuesta: En cierta medida se llega aproximadamente al 90 por ciento de presupuesto asignado.</p>	
<p>6. ¿Con que frecuencia evalúan la informalidad?</p> <p>Respuesta: las evaluaciones se realizan trimestralmente y anualmente, sin embargo, todavía existe una brecha considerable por formalizar.</p>	

Descripción	Supuestos
<p>7. ¿En la actividad de formalización de lotes suspendidos se cumple con lo programado en el PEI?</p> <p>Respuesta: En cierta medida no se cumple con lo programado, sin embargo se está trabajando constantemente en esta y las demás actividades del programa.</p>	<p>Formalización de lotes suspendidos.</p>
<p>8. ¿Qué acciones realizan para la resolución de lotes suspendidos?</p> <p>Respuesta: Se analiza y se recurre a todas las instancias para solucionar todas las contingencias físicas y legales que pudiera tener.</p>	
<p>9. ¿Existe demora en la subsanación de predios observados?</p> <p>Respuesta: Si existe demora, el proceso para esta acción no es determinable con exactitud puede demorar días hasta semanas.</p>	
<p>10. ¿Con que frecuencia realizan el seguimiento a los lotes suspendidos?</p> <p>Respuesta: El seguimiento se realiza conforme a las medidas correctivas que se van consiguiendo , sin embargo las subsanación de discrepancias es un proceso que se demora mucho.</p>	

Matriz de Categorización Entrevistado N° 2

Descripción	Supuestos
<p>1. ¿Se cumplen las metas programadas en la actividad de Formalización titulación masiva de predios?</p> <p>Respuesta: Respecto a esta actividad que es la principal en cuanto a títulos de propiedad emitidos, y según lo programado no se cumplían las metas físicas establecida para el ejercicio de los años correspondientes.</p>	Formalización titulación masiva de predios.
<p>2. ¿Existe limitaciones para la reducción de la informalidad?</p> <p>Respuesta: Si existe limitaciones, el proceso de la formalización es largo y consta de muchos procesos y en cada uno de ellas existe limitación de factores internos y externos.</p>	
<p>3. ¿Existe evaluación a la actividad formalización titulación masiva de predios?</p> <p>Respuesta: Si se realizan evaluaciones, pero a pesar de ello no se llega a la meta de lo programado en el PEI, esta actividad es la que se le debe de hacer mayor seguimiento para el cumplimiento de las títulos de propiedad propuestos para cada año.</p>	
<p>4. ¿El presupuesto asignado es el adecuado para el cumplimiento de los objetivos?</p> <p>Respuesta: Inicialmente el presupuesto que se le asigna a cada actividad del programa presupuestal se ve en la necesidad de ser modificado, sin embargo en el proceso de la ejecución final no se llega al 100%.</p>	Formalización de programas de vivienda y urbanizaciones populares.
<p>5. ¿Cumplen con la ejecución presupuestal?</p> <p>Respuesta: Efectivamente, como se acaba de mencionar en las actividades del programa en su mayoría no se llega a la ejecución presupuestal del total del presupuesto institucional</p>	

Descripción	Supuestos
modificado PIA	
<p>6. ¿Con que frecuencia evalúan la informalidad?</p> <p>Respuesta: La informalidad se evalúa anualmente conforme a los informes institucionales y tiene un promedio de reducción de la informalidad de 1.3% por año.</p>	
<p>7. ¿En la actividad de formalización de lotes suspendidos se cumple con lo programado en el PEI?</p> <p>Respuesta: Conforme a lo establecido en PEI 2014 – 2018, no se estaría cumpliendo con lo programado en la actividad de lotes suspendidos, a pesar que el número de predios a formalizar es de menor cantidad.</p>	Formalización de lotes suspendidos.
<p>8. ¿Qué acciones realizan para la resolución de lotes suspendidos?</p> <p>Respuesta: Existen áreas específicas que se encargan de los inconvenientes que se presentan en el proceso de la formalización para esta actividad, entre ellas subsanación de discrepancias.</p>	
<p>9. ¿Existe demora en la subsanación de predios observados?</p> <p>Respuesta: Si existe demora, no se puede mencionar con exactitud el tiempo para la subsanación de predios observados, porque dependen de varias acciones que conllevan tiempo de acuerdo al nivel de observación que pueda tener.</p>	
<p>10. ¿Con que frecuencia realizan el seguimiento a los lotes suspendidos?</p> <p>Respuesta: Se realiza conforme a la ejecución de acciones internas o externas, luego se realiza la revisión de la documentación sin ello el proceso de la formalización se encuentran detenidos.</p>	

Anexo C: Matriz de triangulación de datos

Supuestos	Entrevistado 1	Entrevistado 2	Revisión de datos	Síntesis integral
Formalización titulación masiva de predios	<p>Respecto a esta actividad no se cumplían las metas, según lo programado en el PEI 2014-2018.</p> <p>Si existe limitaciones en cuando al personal operativo especialmente en los años 2015 y 2016, no se contaba con el personal requerido para cumplir con el proceso de la formalización.</p>	<p>Respecto a esta actividad que es la principal en cuanto a títulos de propiedad emitidos, y según lo programado no se cumplían las metas físicas establecida para el ejercicio de los años correspondientes.</p> <p>Si existe limitaciones, el proceso de la formalización es largo y consta de muchos procesos y en cada uno de ellas existe limitación de factores internos y externos.</p>	<p>En el año 2015, Cofopri estimó formalizar 80,000 predios informales a nivel nacional, de los cuales se formalizó 64,063 predios representando al 80.07% de la meta establecida. En el año 2016, Cofopri estimó formalizar 80,000 predios, de los cuales se formalizó 52,701 predios representando al 65.90% de la meta programada. En el año 2017 la meta fue de 80,000 predios, de los cuales formalizó 53,343 predios representando al 66.70%.</p>	<p>es necesario que se haga una evaluación rigurosa y seguimiento a las metas, con la finalidad de cumplir con las metas establecidas.</p>

Supuestos	Entrevistado 1	Entrevistado 2	Revisión de datos	Síntesis integral
Formalización de programas de vivienda y urbanizaciones populares.	<p>El presupuesto debería ser tomado muy en cuenta para esta actividad, sin embargo, debería tener un presupuesto mayor a lo que se le asigna.</p> <p>En cierta medida se llega aproximadamente al 90 por ciento de presupuesto asignado.</p>	<p>Inicialmente el presupuesto que se le asigna a cada actividad del programa presupuestal se ve en la necesidad de ser modificado, sin embargo, en el proceso de la ejecución final no se llega al 100%.</p> <p>Efectivamente, como se acaba de mencionar en las actividades del programa en su mayoría no se llega a la ejecución presupuestal del total del presupuesto institucional modificado PIA.</p>	<p>en la actividad formalización de Programas de vivienda y urbanizaciones populares, Cofopri logró formalizar 2,480 predios a nivel nacional, el presupuesto institucional modificado (PIM) fue de S/. 659,837 teniendo una ejecución total de S/. 650,778 el cual representa el 98.6% del PIM. En el año 2016, se logró formalizar 2,278 predios, el presupuesto institucional modificado (PIM) fue de S/. 727,246 teniendo una ejecución</p>	<p>Es importante reformular el presupuesto en relación a las metas establecidas, teniendo en cuenta que las actividades a realizar.</p>

Supuestos	Entrevistado 1	Entrevistado 2	Revisión de datos	Síntesis integral
			total de S/. 726,752 el cual representa el 99.9% del PIM. En el año 2017, se logró formalizar 1,632 predios, el presupuesto institucional modificado (PIM) fue de S/. 636,064 teniendo una ejecución total de S/. 634,607 el cual representa el 99.7% del PIM.	
Formalización de lotes suspendidos.	En cierta medida no se cumple con lo programado, sin embargo, se está trabajando constantemente en esta y las demás actividades del programa.	Conforme a lo establecido en PEI 2014 – 2018, no se estaría cumpliendo con lo programado en la actividad de lotes suspendidos, a pesar que el número de predios a formalizar es de menor	Esta actividad se refiere a la subsanación de discrepancias que se puedan presentar entre los planos trazados y la lotización (PTL). En el año 2015, Cofopri logró formalizar 1,975	En esta actividad el proceso de la formalización se desarrolla con lentitud, debido a las constantes

Supuestos	Entrevistado 1	Entrevistado 2	Revisión de datos	Síntesis integral
	Si existe demora, el proceso para esta acción no es determinable con exactitud puede demorar días hasta semanas.	<p>cantidad.</p> <p>Si existe demora, no se puede mencionar con exactitud el tiempo para la subsanación de predios observados, porque dependen de varias acciones que conllevan tiempo de acuerdo al nivel de observación que pueda tener.</p>	<p>predios, el PIM fue de S/. 1,239,209 con una ejecución total de S/. 1,214,874 el cual representa el 98.0% del PIM. En el año 2016, se logró formalizar 1,475 predios, el PIM fue de S/. 1,368,565 con una ejecución total de S/. 1,368,563 el cual representa el 99.9%. En el año 2017, se formalizó 2,056 predios, la ejecución total fue de S/. 1,299,253 el cual representa el 99.8%. del PIM.</p>	<p>discrepancias que se presentan, en el mayor de los casos se encuentran a la espera de las acciones internas o externas para seguir con el proceso de formalización de los lotes suspendidos.</p>



ESCUELA DE POSGRADO

UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

Acta de Aprobación de originalidad de Tesis

Yo, Luis Alberto Núñez Lira, docente de la Escuela de Postgrado de la UCV y revisor del trabajo académico titulado **"Evaluación al programa presupuestal 0058: acceso de la población a la propiedad predial formalizada en los años 2015, 2016 y 2017"**; de doctorando **John Christian Viveros Pérez** y habiendo sido capacitado e instruido en el uso de la herramienta Turnitin, he constatado lo siguiente:

Que el citado trabajo académico tiene un índice de similitud de 20% verificable en el reporte de originalidad del programa Turnitin, grado de coincidencia mínimo que convierte el trabajo en aceptable y no constituye plagio, en tanto cumple con todas las normas del uso de citas y referencias establecidas por la universidad César Vallejo.

Lima, enero de 2019

Luis Alberto Núñez Lira

DNI: 08012101

Feedback Studio - Alcega (links)
https://www.feedbackstudio.com/feedback/1961296-11735-40654927364-arg-4030-3

feedback studio

Tarea final...John Viveros Perez.docx

3 de 12

Resumen de coincidencias

20 %

le están viendo fuentes estándar

Ver fuentes en inglés (beta)

Coincidencias

1

repositorio.arena.edu.pe

4 %

2

repositorio.arena.edu.pe

3 %

3

repositorio.arena.edu.pe

2 %

4

repositorio.arena.edu.pe

2 %

5

repositorio.arena.edu.pe

1 %

6

repositorio.arena.edu.pe

1 %

7

repositorio.arena.edu.pe

1 %

8

repositorio.arena.edu.pe

1 %

ESCUELA DE POSGRADO

UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

Evaluación al programa presupuestal 0058: acceso de la población a la propiedad predial formalizada en los años 2015, 2016 y 2017

TESIS PARA OPTAR EL GRADO ACADÉMICO DE:
Maestro en Gestión Pública

AUTOR:
Br. John Christian Viveros Pérez

Página 1 de 69

Número de palabras: 13633

14:38

12/03/2025



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

Centro de Recursos para el Aprendizaje y la Investigación (CRAI)
"César Acuña Peralta"

FORMULARIO DE AUTORIZACIÓN PARA LA PUBLICACIÓN ELECTRÓNICA DE LAS TESIS

1. DATOS PERSONALES

Apellidos y Nombres: (solo los datos del que autoriza)

VIVEROS PEREZ JOHN CHRISTIAN
D.N.I. : 46082950
Domicilio : H.261. 11.21. ARMANDO VIALANUÑA Los Olivos
Teléfono : Fijo : Móvil : 993196078
E-mail : john.viveros.perez@gmail.com

2. IDENTIFICACIÓN DE LA TESIS

Modalidad:

☐ Tesis de Pregrado

Facultad :
Escuela :
Carrera :
Título :

☐ Tesis de Posgrado

☒ Maestría

☐ Doctorado

Grado : MAESTRO
Mención : GESTIÓN PÚBLICA

3. DATOS DE LA TESIS

Autor (es) Apellidos y Nombres:

VIVEROS PEREZ JOHN CHRISTIAN

Título de la tesis:

EVALUACIÓN AL PROGRAMA PRESUPUESTAL 0058: ACCESO
DE LA POBLACION A LA PROPIEDAD PREDIAL FORMALIZADA EN LOS AÑOS
2015, 2016 Y 2017

Año de publicación : 2019

4. AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN DE LA TESIS EN VERSIÓN ELECTRÓNICA:

A través del presente documento,

Si autorizo a publicar en texto completo mi tesis.



No autorizo a publicar en texto completo mi tesis.



Firma :

Fecha :

09.02.2019



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

AUTORIZACIÓN DE LA VERSIÓN FINAL DEL TRABAJO DE INVESTIGACIÓN

CONSTE POR EL PRESENTE EL VISTO BUENO QUE OTORGA EL ENCARGADO DE INVESTIGACIÓN DE

ESCUELA DE POSGRADO

A LA VERSIÓN FINAL DEL TRABAJO DE INVESTIGACIÓN QUE PRESENTA:

VIVEROS PÉREZ JOHN CHRISTIAN

INFORME TITULADO:

EVALUACIÓN DEL PROGRAMA PRESUPUESTAL COSB: ACCESO DE LA
POBLACIÓN A LA PROPIEDAD PREDIAL FORMALIZADA EN LOS AÑOS 2015, 2016 y 2017

PARA OBTENER EL TÍTULO O GRADO DE:

MAESTRO EN GESTIÓN PÚBLICA

SUSTENTADO EN FECHA: 29 de Enero de 2019

NOTA O MENCIÓN: Aprobado por Honoraria



FIRMA DEL ENCARGADO DE INVESTIGACIÓN